



Sistematización del Taller de planificación: Construyendo Resiliencia

3 de diciembre de 2015

La Paz – Bolivia



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Reducción del riesgo de desastres

Capítulo I

Antecedentes

La fase IV del Proyecto de Reducción del Riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo pretende la integración sistemática de la RRD/ACC en las inversiones públicas y la planificación en el sector del agua y agropecuario

El proyecto de reducción del riesgo de desastres de la Cooperación Suiza en Bolivia, inicia el año 2005, con el propósito de contribuir a salvar vidas y asegurar medios de vida sostenibles, concentrándose en medidas de prevención, preparación y fortalecimiento de capacidades.

El proyecto de Reducción de riesgos de desastres alcanzó importantes logros con la concurrencia de 4 viceministerios, 5 gobernaciones, 11 mancomunidades de municipio y 177 gobiernos municipales.

El nivel nacional se fortaleció mediante modelos de transferencia del riesgo y sistemas de información para la predicción climática, se conformaron y consolidaron plataformas de gestión del riesgo y cambio climático, asimismo, se incorporaron los enfoques de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en normas básicas y guías de inversión pública.

Los gobiernos departamentales de La Paz, Cochabamba, Chuquisaca, Potosí y Tarija, elaboraron Planes Departamentales de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. Introdujeron el enfoque de la reducción del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático, en Estatutos Autonómicos y Cartas Orgánicas. Fortalecieron sus Direcciones de Gestión del riesgo con

mapas y gente capacitadas para transferir asistencia técnica a los municipios.

La fase IV del Proyecto de Reducción del Riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo (2014-2016), pretende la integración sistemática de la reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en las inversiones públicas y la planificación en el sector del agua y agropecuario, además de la mejora en la calidad de inversiones públicas por medio del control social en ámbitos municipales a través de proyectos concurrentes que involucren los diferentes niveles del Estado para garantizar la resiliencia de las inversiones en todos los niveles.

Es así, que se plantearon los siguientes desafíos:

- Conseguir que programas nacionales de importante inversión apliquen principios de resiliencia.
- Que los tres niveles del Estado cuenten con proyectos demostrativos suficientes para generar guías de inversiones de infraestructura resiliente.
- Consolidar el rol y articulación de las UGRs sectoriales, departamentales y municipales donde se hagan intervenciones.
- Que el control social se halle lo suficientemente sensibilizado para velar por infraestructura resiliente a las amenazas climáticas.

1.1. Descripción general

El proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo, de la Cooperación Suiza, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation, en fecha 3 de diciembre de 2015, realizó el taller de planificación titulado “Construyendo Resiliencia”.

1.2. Área temática

El taller abarcó el análisis crítico de avance de cada uno de los proyectos que se llevan a cabo en la Fase IV del Proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo, además, se realizó la planificación de actividades para el POA 2016 con perspectivas de anclaje y réplica de las experiencias piloto sobre infraestructura resiliente y control social.

1.3. Niveles de intervención

Se previó la participación de los diferentes niveles del Estado.

1.4. Actores

El evento contó con la participación de los socios del proyecto:

VDRA

- DGPASA
- UGRACC

VRHR

- Área de Gestión de Riesgos
- Unidad Técnica de Presas
- UCEP – Mi Riego

EGPP

- Unidad de Investigación e Innovación

Gobierno Departamental de Cochabamba

- Secretaría Departamental de los Derechos de la Madre Tierra
- Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua
- Dirección de Riego
- Secretaría de Planificación

- Unidad de Gestión de Riesgos

Gobierno Departamental de Tarija

- Secretaría Departamental de Recursos Naturales y medio Ambiente
- Dirección de Gestión de Riesgos
- Dirección de Planificación Estratégica

Mancomunidad de Municipios de la Región Andina de Cochabamba

- Dirección Ejecutiva
- Proyecto de Control Social

Mancomunidad Héroes de la Independencia

- Gerencia

Municipios

- Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio de Yunchará
- Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio de San Lorenzo

Total: 30 participantes

1.5. Lugar de desarrollo del taller

El curso se llevó a cabo en la ciudad de La Paz, en instalaciones del Hotel Presidente.

1.6. Grupo meta

Socios de la Fase IV del Proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo.

1.7. Período y duración del taller

El taller de planificación, se llevó a cabo el día 3 de diciembre de 8:30 am., hasta las 6:30 pm.

1.8. Organización del Taller

La organización estuvo a cargo del proyecto de Reducción del riesgo de desastres – gobernanza del riesgo.

Capítulo II

Información Técnica



▲
Foto. Exposición de los objetivos del taller

... El proyecto considera en su Fase IV que las familias pobres y vulnerables sean más resilientes a los efectos del cambio climático, mediante políticas públicas e inversiones que integran la RRD y ACC en el nivel nacional y subnacional...

La Cooperación Suiza, a través del Proyecto de reducción del riesgo de desastres, ejecutado por Helvetas Swiss Intercooperation, busca contribuir a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria de familias rurales mediante una mayor resiliencia a los efectos del cambio climático y el impacto de las amenazas naturales, que resulte en un aumento de los ingresos y la reducción de los costos de recuperación post desastres.

2.1. Objetivos

Los objetivos del taller fueron:

- Evaluar de forma autocrítica, el avance de los socios en relación a los proyectos de resiliencia en infraestructura

- Trabajar los lineamientos para el POA 2016 de acuerdo a los avances de cada proyecto
- Sentar las bases para la réplica de las experiencias piloto

2.2. Justificación

El proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo, considera en su Fase IV que las familias pobres y vulnerables sean más resilientes a los efectos del cambio climático, mediante políticas públicas e inversiones que integran la RRD y ACC en el nivel nacional y subnacional (departamentos de Cochabamba y Tarija).

Para lograrlo, el Componente 1, considera la resiliencia en las inversiones relacionadas con la producción agropecuaria y el agua. En este marco, el proyecto previó actividades de gestión del conocimiento y capacitación de los sectores públicos involucrados, uno de ellos, Recursos Hídricos y Riego.

2.3. Enfoques y estrategias

El evento inició con los objetivos y la base metodológica del taller, para luego realizar la exposición de los resultados por socio:

– Programa

Hora	Tema
9:00 – 9:15	Bienvenida e inauguración del taller
9:15 – 9:30	Presentación de participantes
9:30 – 9:40	Presentación de la Metodología del Taller
9:40 – 10:30	Autoevaluación (trabajo en grupos)
10:30 – 10:40	Refrigerio
10:40 – 1:00	Trabajo en grupos: POA 2016
1:00 – 2:15	Almuerzo
2:15 – 2:30	Dinámica
2:30 – 4:30	Presentación del trabajo en grupos
4:30 – 4:40	Refrigerio
4:40 – 5:10	Presentación del trabajo en grupos
5:10 – 5:30	Cierre del evento

La metodología de evaluación autocrítica y realización del POA llamada “El Nascar del PRRD”, fue desarrollada por el equipo del proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo...

2.4. Metodologías instrumentos

Inició con la presentación de los objetivos y metodología del taller. Luego se conformaron los grupos por institución. Finalmente se hicieron las exposiciones de los resultados del taller por grupos.

Procedimiento Metodológico

Metodología de planificación “Nascar del PRRD”

La metodología de evaluación autocrítica y realización del POA llamada “El Nascar del PRRD”, fue desarrollada por el equipo del proyecto de Reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo. El hecho de trabajar con una maqueta tridimensional, permitió una mejor visualización de los aspectos más importantes que hacen a cada proyecto, dando lugar a un análisis más

e profundo.

Se conformaron seis grupos de trabajo de acuerdo a su proyecto: VRHR, VDRA, GAD CBBA, GAD TJA, MMRAC y MMHI, EGPP.

A cada grupo se entregó un tablero con todas las piezas necesarias para hacer una pista de carreras con:

- metas de acuerdo al proyecto
- banderas rojas, amarillas, verdes, de reparación o box y negras
- Autos de carreras a escala
- Tarjetas de colores para anotar logros, obstáculos y soluciones
- Piezas de pista (rectas y curvas)
- Anclas de goma eva
- Tijeras, pegamento, marcadores, post-it, etc.

Todo esto, fue entregado en un kit de

Foto. Tableros y cajas de herramientas entregados a cada equipo



herramientas para su respectivo uso





Para realizar el ejercicio:

1. El moderador pidió que cada grupo saque el/los carrito/s de fórmula 1 que se encuentra/n en la caja de herramientas

2. El moderador pidió que cada grupo arme la pista dividiéndola de acuerdo al número de metas identificadas por el grupo.

4. El moderador pidió que se identifiquen los hitos de cada meta a lo largo de la carretera.

5. El moderador pidió que anoten en las tarjetas los logros alcanzados y obstáculos encontrados para cada hito y las peguen en la pista trazada para cada coche, de acuerdo a la meta colocando las tarjetas de hitos y luego sus fechas. Cada hito fue marcado con una banderita que identificó la naturaleza del hito:

Bandera	Denominación	Significado
	Bandera roja	Detención de la carrera ya sea por un accidente o por causas meteorológicas. Todos los pilotos deben reducir inmediatamente su velocidad, detenerse si es necesario.
	Bandera amarilla	Peligro, no se permite el adelantamiento y se debe reducir la velocidad.
	Bandera verde	El peligro ha pasado y se puede volver a adelantar. Cuando el director de carrera lo requiera.
	Bandera negra	Indica al piloto que su vehículo tiene problemas mecánicos que pueden constituir un peligro para los demás competidores y para él, por lo que deberá detenerse en su <i>box</i> lo antes posible.

6. Para el anclaje, el moderador pidió que se utilicen las anclas identificando dónde podrían haber actividades de anclaje y réplica del proyecto.

7. Finalmente, el coche determina el avance del proyecto en para cada meta específica.

Metodología POA 2016

Para la planificación del POA 2016 de cada grupo, las y los participantes, a partir del tablero de carreras del Nascar, identificaron las actividades y metas más importantes, de acuerdo a la siguiente tabla:

HITO	Cualitativo	Cuantitativo	Temporalidad

Capítulo III

Evaluación de impacto

3.1. Resultados

23 personas participaron en el taller. De estas, 35% son mujeres y 65% hombres, como se observa en la torta.



Foto. Exposición de los resultados de los tableros y POAs realizados durante el taller

a) Resultados del trabajo de grupos para el "Nascar del PRRD"

Para la aplicación de la metodología del Nascar, se conformaron 6 grupos de trabajo, cuyos resultados son los siguientes:

Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR)

El grupo de VRHR identificó cuatro metas y tres caminos, tomando en cuenta los proyectos piloto: Lahuachama, Erquiz y Bella Vista.

Como una cuarta meta, se tomó en cuenta la elaboración, supervisión, seguimiento y socialización de las guías de Infraestructura resiliente.



Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos del VRHR – PRRD Fase IV Gobernanza del riesgo





El anclaje identificado fue al final del proceso, a través de reuniones intersectoriales, departamentales y municipales. La fecha final del proyecto, luego del anclaje, fue el 31 de diciembre de 2016.

Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (VDRA)

El grupo del VDRA, identificó

certificación y control social.

Los anclajes identificados fueron: la réplica de cursos realizados a nivel nacional, el rescate de saberes locales sustentado en la ley 300 y 602, la atención de demandas de capacitación y lograr capacitadores locales para apoyar en la réplica. Todo ello en el marco del Programa Promoción de una cultura de Resiliencia que lleva a cabo la EGPP con apoyo de la Cooperación Suiza.

Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos de la EGPP Fase IV Gobernanza del riesgo



Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos del VDRA Fase IV Gobernanza del riesgo

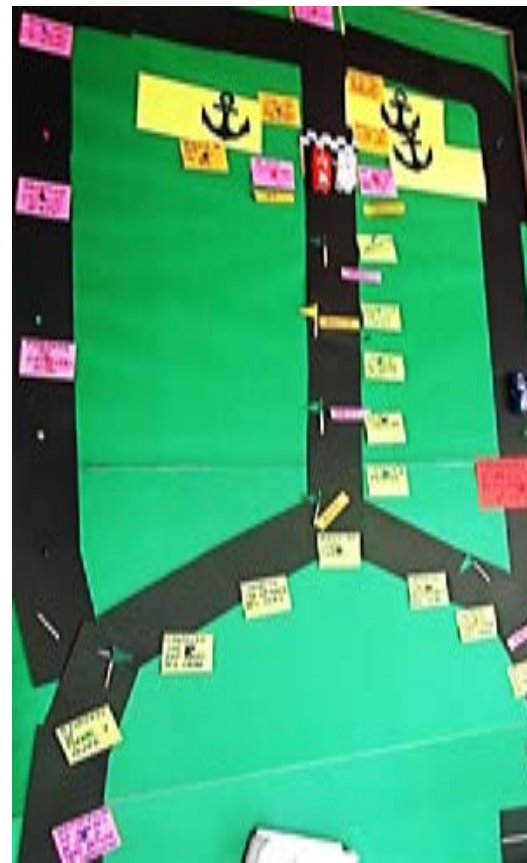
tres rutas o componentes que se unen entre sí para una meta común: el SIPGRA.

El anclaje, identificado después de la meta, fue la reglamentación, el rango de ley y Resolución Ministerial de las guías y herramientas generadas además de SATA como parte del SIPGRA.

Este grupo, identificó las dificultades atravesadas con rompemuelles y las necesidades con gasolineras.

Escuela de Gestión Pública Plurinacional (EGPP)

El proyecto realizado por la EGPP identificó los caminos recorridos para llegar a cumplir con el convenio firmado con el PRRD de realización de cursos de



Gobernación de Cochabamba

El grupo de la gobernación de Cochabamba, identificó tres metas grandes: las guías presentadas a la ALDC, Municipios con capacidades resilientes y fortalecimiento en gestión del riesgo y adaptación al cambio climático, marco normativo (POTME) estructurado para inversión en infraestructura hídrica – productiva orientada a reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.

Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos del GAD Cochabamba Fase IV Gobernanza del riesgo



Para lograrlo, el grupo identificó cuatro caminos relacionados a sus proyectos piloto, POTME (PLUS), las guías que saldrán de cada uno, la socialización y reglamentación de las mismas.

Este grupo utilizó puentes y varias anclas: POTME, las guías y la normativa.

Gobernación de Tarija

El grupo de la Gobernación de Tarija, identificó un camino de partida que se divide en tres rutas, encontrando la dificultad de cambio de autoridades y la firma del convenio.

Estos caminos incluyen la realización de los proyectos piloto para terminar en dos metas: el PDOT socializado y las guías de infraestructura resiliente.

Mancomunidades: Héroes de la Independencia y Región Andina de Cochabamba

Para ambas Mancomunidades, el grupo identificó una meta común: la Guía de infraestructura resiliente. Para ello se trazaron tres caminos: dos para la construcción de las guías de cada Mancomunidad y un tercer camino paralelo que parte del PDM – PGRM y toma en cuenta la transición basado en el



Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos del GAD Tarija Fase IV Gobernanza del riesgo



▲
Foto. NASCAR del PRRD realizada para los proyectos de control social del MCM-HI y MCM - RAC Fase IV Gobernanza del riesgo

cambio de autoridades, la firma de la carta de intenciones, la línea base de instituciones, la incorporación y transversalización de RRD/ACC y sus instrumentos dentro de la normativa municipal, trabajo de campo, talleres y otros.

Se puede visibilizar la necesidad de gestión del conocimiento con las bases como parte de la socialización y retroalimentación como gasolineras dentro de la pista. Además de estudios de caso para finalmente sistematizar y lograr que estas guías se incorporen en la normativa institucional de los gobiernos municipales, como anclaje.

b) Resultados del trabajo de grupos para el POA 2016

Para la realización del POA 2016, cada grupo contó con el apoyo de un papelógrafo en el que, en base a los resultados de la pista de Nascar

PRRD, pudieron rápidamente identificar los principales hitos a ser cumplidos en dicha gestión.

Para ello, se utilizaron paneles, los resultados se detallan a continuación.

Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR)

El grupo del VRHR, identificó cuatro líneas estratégicas: Diseño y supervisión seguimiento de la pre inversión, ejecución – supervisión y seguimiento de obras, elaboración de guías, difusión y aplicación de guías.

Los hitos identificados para fueron: preinversión concluida (Mi Riego 28/02/16 y Lahuachama 31/05/16), inversión concluida (Mi riego 31/08/16 y Lahuachama 30/09/16), guías elaboradas (31/10/2016) y guías difundidas (31/12/16).

Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario

El grupo del VDRA identificó tres líneas estratégicas: Sistema de alerta temprana agropecuaria (SATA), Instrumento de gestión de riesgos al sector agropecuario y Reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.

Como hitos: Autorización del Sistema (marzo 2016),

Foto. POA 2016 del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego

LINEAS ESTRATEGICAS	HITOS	TEMPORALIDAD	OBSERVACIONES Y ARTICULACION	RESPONSABLES
PRE INVERSION	PRE INVERSION	MI RIEGO 28/02/2016 LAHUACHAMA 31/05/2016		
INVERSION	INVERSION	MI RIEGO 31/08/2016 LAHUACHAMA 30/09/2016		
GUIAS ELABORADAS	GUIAS ELABORADAS	31/10/2016		
GUIAS DIFUNDIDAS	GUIAS DIFUNDIDAS	31/12/2016		



Implementación del Sistema (Junio 2016), SATA operando en dos gobernaciones y 15 Municipios más transferencia de capacidades (octubre 2016), Evaluación de daños y evaluación de necesidades al sector agropecuario EDAN y talleres (enero a agosto 2016), Guía de Rec. Económica municipal, guía de evaluación de daños y pérdidas (enero a marzo 2016), Proyectos de infraestructura productiva resilientes seleccionados (enero 2016), Guía metodológica validada y difundida a instituciones del sector agropecuario.

Escuela de Gestión Pública Plurinacional (EGPP)

La EGPP ya terminó con los objetivos propuestos dentro del convenio con el PRRD, pero se prevé su ampliación para garantizar el anclaje de los cursos piloto realizados.

Gobernación de Cochabamba

El grupo de la Gobernación de Cochabamba, identificó tres líneas estratégicas: Inversiones resilientes con el reuso de aguas residuales tratadas en agricultura para la comunidad Huertamayu, la



construcción de estructuras de acondicionamiento hidráulico en Vinto; Planificación y normativa con lineamientos de OTMe con RRD/ACC y R, guías y normativa de inversiones resilientes; Desarrollo de capacidades con el fortalecimiento y desarrollo de capacidades en la RMR.

Los hitos identificados son: Obras de infraestructura resilientes ejecutadas (julio a septiembre 2016), plataforma con actores institucionales y sociales conformada (enero 2016), lineamientos de OTMe con enfoque de RRD/ACC y R (Septiembre 2016), guías sectoriales complementadas y de aplicación obligatoria (septiembre de 2016); Ley departamental de gestión del

riesgo y reglamentación (marzo de 2016), conformación de COMURADES metropolitanos y fortalecimiento de COEs y UGRs (octubre de 2016).

▲
Foto. POA 2016 del Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario



◀
Foto. POA 2016 del GAD Cochabamba

ÁREAS ESTRATÉGICAS	HITOS	TEMPORALIDAD	OBSERVACIONES Y ARTICULACIÓN	RESPONSABLES
[Red note]	[Red note]	01/03/16	[Red note]	GAD/T
[Red note]	[Red note]	20/09/16	[Red note]	PERO
[Red note]	[Red note]	26/04/16	[Red note]	GAM
[Red note]	[Red note]	01/11/16	[Red note]	GAD/PERO
[Blue note]	[Blue note]	1/05/16	[Blue note]	PERO
[Blue note]	[Blue note]	5/04/16	[Blue note]	PERO
[Blue note]	[Blue note]	30/04/16	[Blue note]	PERO/GAD/T
[Yellow note]	[Yellow note]	30/03/16	[Yellow note]	GAD/T
[Yellow note]	[Yellow note]	30/08/16	[Yellow note]	GAD/T
[Yellow note]	[Yellow note]	30/08/16	[Yellow note]	GAD/T
[Yellow note]	[Yellow note]	30/08/16	[Yellow note]	GAD/T

▲
Foto. POA 2016 del
GAD Tarija

Los hitos identificados son: Selección de proyectos (01/03/16), diseño de proyectos (27/04/16), recepción de proyectos (20/09/16) y desarrollo de guía para infraestructura resiliente (31/11/16); Talleres de capacitación (01/03/16); transferencia de herramientas (05/06/16); intercambio de experiencias (30/08/16); contratación de consultores (30/03/16), validación del PDOT (30/08/16), Socialización del PDOT

Gobernación de Tarija (30/10/16).

Mancomunidad Héroes de la Independencia

El grupo de la gobernación de Tarija, identificó tres líneas estratégicas: Desarrollo de dos proyectos, personal técnico capacitado y actualización del PDOT.

La representante de la Mancomunidad Héroes de la Independencia, identificó dos líneas estratégicas: Construcción de guía de control social y la internalización de la reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático e instrumentos de planificación municipal.

Los hitos identificados son: Orientación de la guía de control social (diciembre 2015 a enero 2016), estudios de caso (enero a marzo 2016), presentación y validación de guía de control social (abril a mayo de 2016), socialización y aplicación de la guía de control social (junio a diciembre 2016), línea base (enero 2016), trabajo de campo, otros (febrero 2016), transformación y compilación de PDM – PGR (RRD/ACC) (abril 2016); presentación de instrumentos (mayo 2016).

ÁREAS ESTRATÉGICAS	HITOS	TEMPORALIDAD	OBSERVACIONES Y ARTICULACIÓN	RESPONSABLES
[Red note]	[Yellow note]	[Yellow note]	[Blue note]	[Blue note]
[Red note]	[Red note]	[Yellow note]	[Blue note]	[Blue note]
[Red note]	[Green note]	[Yellow note]	[Yellow note]	[Yellow note]

▶
Foto. POA 2016
de la
Mancomunidad
de Municipios
Héroes de la
Independencia

Mancomunidad Región Andina de Cochabamba MCMRAC

El representante de la MCMRAC identificó una línea estratégica: la construcción de la guía de control social.

Los hitos identificados son: la construcción y compilación de la guía de control social, la presentación y validación de la guía de control social y la socialización y aplicación de la guía de control social hasta abril de 2016.



*Foto. POA 2016
de la
Mancomunidad
de Municipios de
la Región Andina
de Cochabamba*

CAPÍTULO IV

Lecciones Aprendidas

4.1. Factores de éxito

La metodología de planificación y autoevaluación “Nascar del PRRD”, que fue diseñada por el equipo del Proyecto de reducción del riesgo de desastres – Gobernanza del riesgo, dio resultados bastante favorables para los objetivos del taller. El hecho de trabajar con elementos lúdicos para planificar en tres dimensiones, permitió una reflexión completa de los proyecto, el trabajo en equipo y una labor que contribuyó directamente a una elaboración simplificada del POA 2016, ya que permitió obtener claridad y consenso en cuanto a las líneas estratégicas, hitos necesidades de articulación y superación de obstáculos para la consecución de las metas.

4.2. Dificultades a ser superadas

Se vio que es posible mejorar la metodología y adaptarla para otros eventos de planificación y autoevaluación.

Asimismo, se vieron dificultades al momento de la exposición de grupos ya que la metodología daba lugar a un análisis exhaustivo de cada proyecto, el cual dio lugar a debates que podrían haberse condensado mejor para que los tiempos sean los apropiados.

4.3. Conclusiones

La realización del taller permitió hacer que los participantes interioricen las metas e hitos de sus proyectos de una manera consensuada.

Las discusiones o exposiciones en el futuro, se deberán realizar con una metodología que permita un mejor aprovechamiento del tiempo pero sin dejar atrás las reflexiones que salgan de cada proyecto.

Foto. Tablero de planificación ya terminado (GAD Cochabamba)



Anexos

Fotografías del evento





