



# Estamos mejor preparados para madrugar a los desastres

Sistematización del proyecto  
"Vivir sin riesgos"

Bolivia 2010

# Estamos mejor preparados para madrugar a los desastres


Sistematización del proyecto  
“Vivir sin riesgos”



CONCERTAR

inter  
cooperation



 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo  
y la Cooperación COSUDE



Estamos mejor preparados para madurar a los desastres  
Sistematización del proyecto "Vivir Sin Riesgos"

Elaboración: José Luis España Cuellar  
Revisión y adecuación: Franziska Schmid; Rodrigo Villavicencio Lorini  
Edición: Gregorio Callisaya

Agradecimientos a los municipios de:  
San Lorenzo, Yunchará, El Puente, Uriondo, Bermejo de la mancomunidad Héroes de la Independencia (Tarija); Las Carreras, Camataqui/Villa Abecia, Camargo, San Lucas, Incahuasi, Culpina de la mancomunidad de Los Cintis (Chuquisaca); Comarapa, Saipina, Vallegrande, Mairana, Samaipata, San Pedro, San Juan (Santa Cruz)

Programa de Apoyo a la Democracia Municipal (PADEM)  
Calle Vincenti N° 764, Sopocachi  
Casilla 636, La Paz (Bolivia)  
Teléfonos: (+591 2) 2411534 - 2115729 - 2151964, Fax: (+591 2) 2414030  
Web: [www.padem.org.bo](http://www.padem.org.bo)

Programa de Gobernabilidad para el Desarrollo Territorial Sostenible con énfasis en la gestión integral de los recursos naturales (CONCERTAR)  
Intercooperation  
Calle Rosendo Gutiérrez N° 704, Sopocachi  
La Paz (Bolivia)  
Teléfono: (+591 2) 2419585, Fax: (+591 2) 2241 0735  
e-mail: [oficialapaz@intercooperation.org.bo](mailto:oficialapaz@intercooperation.org.bo), Web: [www.intercooperation.ch](http://www.intercooperation.ch)

Federación de Asociaciones de Municipios de Bolivia (FAM)  
Av. Sánchez Lima N° 2278, entre calles Rosendo Gutiérrez y Fernando Guachalla, Sopocachi  
Casilla 3218, La Paz (Bolivia)  
Teléfonos: (+591 2) 2418520 - 2418523 - 2418579, Fax: (+591 2) 2418626  
e-mail: [fam@fam.bo](mailto:fam@fam.bo), Web: [www.fam.bo](http://www.fam.bo)

Programa de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD)  
Av. Sánchez Bustamante N° 8017, esq. 15, Calacoto  
Casilla 9355, La Paz (Bolivia)  
Teléfonos: (+591 2) 2153110 - 2797219, Fax: (+591 2) 2153110  
e-mail: [prrd@prrd.com.bo](mailto:prrd@prrd.com.bo), Web: [www.prrd.com.bo](http://www.prrd.com.bo)

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)  
Dirección Central: Calle 13 N° 455 esq. 14 de Septiembre, Obrajes  
Casilla 4679, La Paz (Bolivia)  
Central piloto teléfono: (+591 2) 2751001, Fax: (+591 2) 2140884  
e-mail: [lapaz@sdc.net](mailto:lapaz@sdc.net), Web: [www.cosude.org.bo](http://www.cosude.org.bo)

© COSUDE, 2010

Primera edición: febrero, 2010

D.L.: 4-2-384-10

Producción:  
Plural editores, Av. Ecuador N° 2337 esq. Calle Rosendo Gutiérrez, La Paz (Bolivia)  
Teléfono: (+591) 2 2411018, e-mail: [plural@plural.bo](mailto:plural@plural.bo)

Esta publicación es un producto del Programa de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD Fase II 2007 - 2009); una iniciativa que cuenta con el financiamiento de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).



## LISTADO DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMDES	Asociaciones Municipales Departamentales
ARC	Agendas de Responsabilidad Compartida
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
CONCERTAR	Programa de Gobernabilidad para el Desarrollo Territorial Sostenible
FAM	Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia
FOCAM	Fondo Concursable para la Capacitación y Asistencia Técnica Municipal
HCM	Honorable Consejo Municipal
ILMS	Iniciativas Locales de Movilización Social
MM	Mancomunidades
OTB	Organización Territorial de Base
PACOFA	Alianza PADEM, CONCERTAR y FAM
PADEM	Programa de Apoyo a la Democracia Municipal
PLOT	Plan de Ordenamiento Territorial
PLUS	Plan de Uso del Suelo
POA	Plan Operativo Anual
RRD	Reducción del Riesgo de Desastres (en algunos casos se usa Gestión de Riesgos como sinónimo de RRD)
RRNN	Recursos Naturales
SIG	Sistema de Información Geográfico

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	5
INTRODUCCIÓN .....	6
1. LA PROPUESTA QUE LLEVAMOS ADELANTE .....	7
1.1 Los desastres: una historia que se repite .....	7
1.2 Objetivos del proyecto .....	7
1.3 El ámbito geográfico donde desarrollamos nuestras acciones.....	8
1.4 El enfoque que guió nuestras acciones .....	9
2. LAS FASES DE NUESTRO RECORRIDO .....	10
2.1 Primer paso: Sensibilización a nivel departamental sobre la importancia de la reducción del riesgo de desastre .....	11
2.2 Segundo paso: Capacitación, acompañamiento y movilización social para la incorporación de la RRD en la planificación, presupuesto e inversiones municipales .....	13
2.3 Tercer paso: Intercambio de experiencias.....	19
3. AHORA ESTAMOS MEJOR PREPARADOS PARA MADRUGAR A LOS DESASTRES .....	21
4. EL FINAL DEL CAMINO .....	24
ANEXO 1 .....	25
ANEXO 2 .....	26
ANEXO 3 .....	27

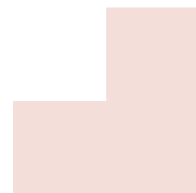


## PRESENTACIÓN

“La reducción del riesgo de desastres es una tarea que nos compromete a todas y todos.”

El proyecto “Vivir sin Riesgos” trabajó desde agosto de 2007 para reducir el riesgo de desastres en el ámbito local. Dos años después queremos compartir, en este documento, lo aprendido con autoridades municipales, técnicos y representantes de la población de los municipios de San Lorenzo, Yunchará, El Puente, Bermejo y Uriondo del Departamento de Tarija; Las Carreras, Camataqui/Villa Abecia, Camargo, San Lucas, Incahuasi y Culpina de la mancomunidad de Los Cintis del departamento de Chuquisaca y Comarapa, Saipina, Vallegrande, Mairana, Samaipata, San Pedro y San Juan del departamento de Santa Cruz.

El proyecto ha sido parte de la segunda fase del Programa de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD 2007 - 2009) de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y fue llevado adelante por la alianza conformada por el Programa de Apoyo a la Democracia Municipal (PADEM), el Programa de Gobernabilidad CONCERTAR y la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM - Bolivia).



## INTRODUCCIÓN

En mayo del año 2007, el Programa de Apoyo a la Democracia Municipal (PADEM), el Programa de Gobernabilidad CONCERTAR y la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM - Bolivia), elaboraron para el PRRD, una idea de proyecto dirigida a preparar mejor a autoridades municipales, técnicos y representantes de la población para que puedan trabajar en sus municipios una adecuada Reducción del Riesgo de Desastres (RRD).

La alianza formada por PADEM, CONCERTAR y FAM elaboró un guía como base para el proyecto “Vivir sin Riesgos”, incorporando, a nivel nacional, la importancia de Reducción del Riesgo de Desastres en la gestión municipal. El objetivo era trabajar, por lo menos en 15 municipios vulnerables del país. Con esta guía y mucha energía, en agosto de 2007, se dio inicio al proyecto que nos llevaría a poner la RRD en la planificación, presupuesto e inversiones municipales del año 2009.

Nuestro recorrido comenzó con el trabajo de enseñar la importancia de la RRD en el desarrollo municipal y regional (sensibilización). Debido a esto, organizamos talleres en 111 municipios de los nueve departamentos del país y difundimos mensajes por radio.

Cuando terminamos la primera parte del trabajo, continuamos, inmediatamente, nuestro andar. En el camino, empezamos a desarrollar actividades con municipios de los departamentos de Tarija, Chuquisaca y Santa Cruz, quienes nos acompañaron hasta el final del trayecto. Con cada municipio, hicimos una agenda de responsabilidad compartida, es decir, un plan de trabajo conjunto; asimismo, les dimos capacitación y asistencia técnica sobre RRD. Además, se movilizó la población y se trabajó para incorporar la RRD en la política municipal.

En la parte final del camino, nos reunimos para intercambiar las experiencias y los conocimientos adquiridos. Nos dimos cuenta que en nuestra diversidad enfrentamos problemas comunes y que todos y todas tenemos algo que enseñar y algo que aprender para solucionar estos problemas.

Esta travesía, como la vida misma, tuvo sus éxitos y fracasos. De ambos recogimos aprendizajes, conocimientos y experiencias valiosas que queremos compartir en este documento, como una pequeña contribución para hacer de nuestros municipios lugares más seguros para vivir.



# 1. LA PROPUESTA QUE LLEVAMOS ADELANTE

## 1.1 LOS DESASTRES: UNA HISTORIA QUE SE REPITE

La pérdida de vidas humanas, muerte de animales, destrucción de viviendas, cultivos, caminos y de la producción, debido a inundaciones, granizadas, sequías, heladas y/o deslizamientos, es una historia que año tras año se repite en nuestras comunidades y nuestros municipios. Esto demuestra la poca importancia que le dan a la RRD las autoridades nacionales, departamentales, municipales y la propia población.

Esta realidad dolorosa nos hizo preguntarnos por qué esta situación se repite cada vez y comenzamos a buscar algunas respuestas:

- ❑ En nuestra sociedad todavía se piensa que los desastres naturales son un castigo y/o una fatalidad contra la cual no se puede hacer nada. Y que cuando un desastre ha ocurrido, sólo nos queda atender a los damnificados y reconstruir todo lo que se ha destrozado.
- ❑ La planificación de los municipios no considera aún importante el enfoque de RRD.
- ❑ Existe poca información y capacidades técnicas en los gobiernos municipales para trabajar la RRD, principalmente en el área rural.
- ❑ Las normas y leyes para la RRD en nuestro país, se preocupan más por la atención a emergencias que la prevención de los desastres.



## 1.2 OBJETIVOS DEL PROYECTO

Identificados los problemas, avanzamos un paso más y nos propusimos *contribuir a la incorporación de la temática de RRD en los instrumentos de planificación estratégica y gestión operativa municipal y de política pública nacional*. Para el logro de este objetivo general nos planteamos tres objetivos específicos:

**Sensibilización** sobre la importancia de la RRD, su impacto en lo social, económico e infraestructura, así como su vinculación con el cambio climático (9 departamentos y al menos 108 municipios de alta vulnerabilidad). Es decir, mostrar a la población, autoridades y técnicos municipales la importancia de la RRD.





**Alianzas** interinstitucionales para el desarrollo de criterios, metodologías e instrumentos de RRD, apoyo a la capacitación especializada, asistencia técnica, prestación de servicios e incidencia política. Es decir, juntar esfuerzos para trabajar la RRD.

**Capacitación y acompañamiento** en por lo menos 15 municipios en la aplicación de instrumentos, metodologías y procesos de concertación para la RRD, de acuerdo a las características específicas de riesgo de cada municipio o mancomunidad. Es decir, capacitar a autoridades, técnicos y población en RRD.

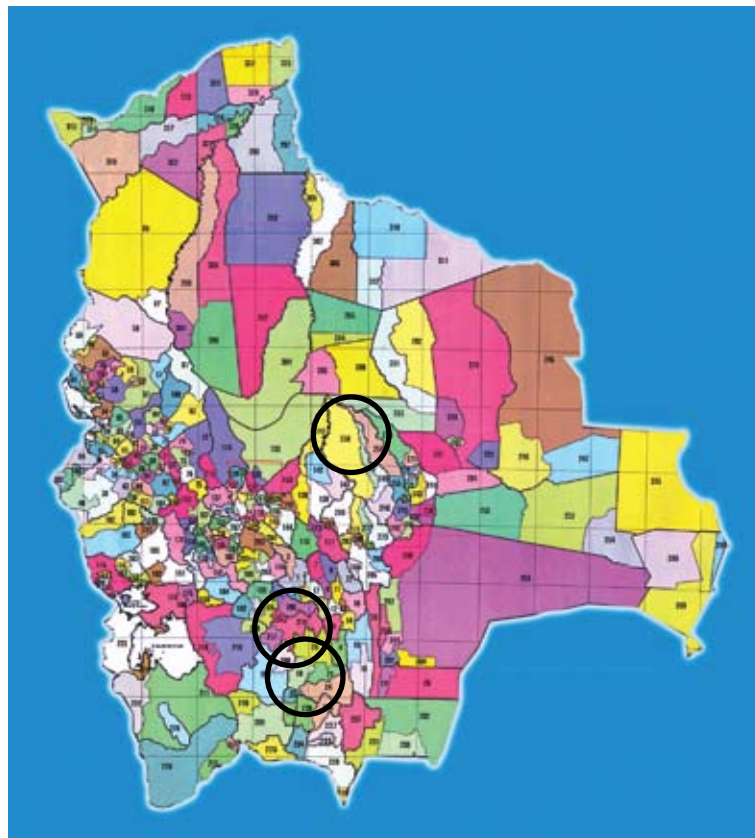
Nuestra forma de trabajo consistía en acciones concertadas con la población, entidades públicas, centros de investigación de la cooperación internacional y el sector privado.



### 1.3 EL ÁMBITO GEOGRÁFICO DONDE DESARROLLAMOS NUESTRAS ACCIONES

Primero, realizamos un labor de sensibilización en 111 municipios de los 9 departamentos de nuestro país (ver anexo 1). Después, seleccionamos a 18 municipios de los departamentos de Tarija, Chuquisaca y Santa Cruz, con los cuales llevamos adelante un trabajo de capacitación, asistencia técnica, movilización social e incidencia política para incorporar la RRD en los Planes Operativos Anuales (POA) y presupuestos municipales (ver mapa y cuadro 1).

**Mapa 1  
Municipios de intervención**



**Cuadro 1**  
**Municipios de intervención de la 2ª fase**

Tarija	Chuquisaca	Santa Cruz
San Lorenzo Uriondo Yunchará El Puente Bermejo	Incahuasi Culpina Macataqui / Villa Abecia Camargo Las Carreras San Lucas	Comarapa Saipina Vallegrande Mairana Samaipata San Pedro San Juan

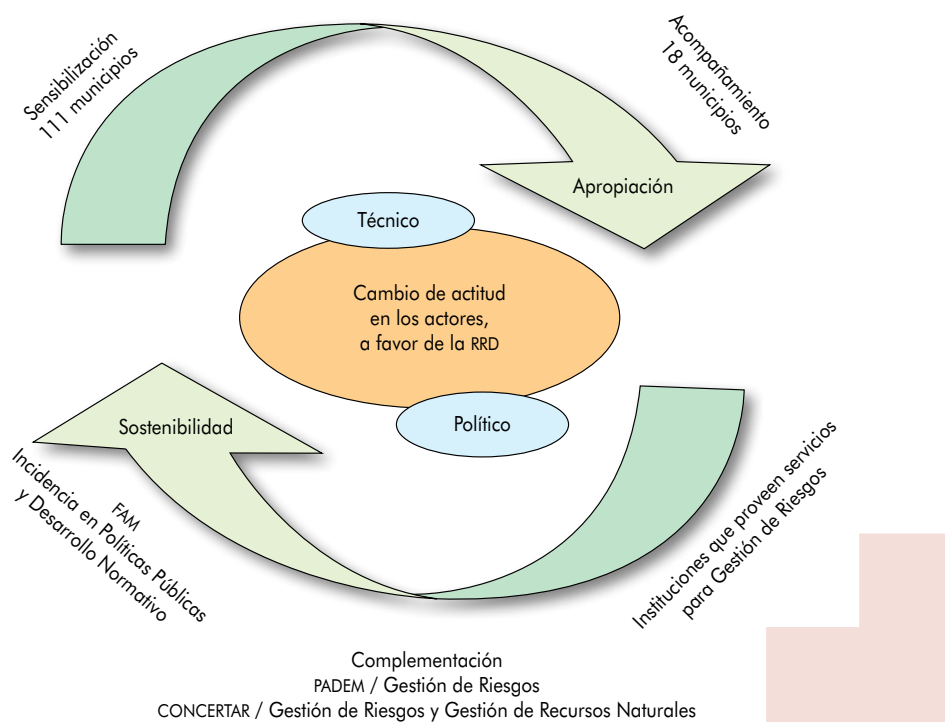
**1.4 EL ENFOQUE QUE GUIÓ NUESTRAS ACCIONES**

Convencidos de que la Reducción del Riesgo de Desastres es un derecho y un deber ciudadano, garantizar el derecho a vivir, crecer y trabajar en lugares seguros es una obligación y responsabilidad de nuestro gobierno municipal, pero también de todos quienes habitamos en el municipio. Trabajamos con un enfoque de derechos, como muestra el cuadro 2.

Este enfoque de derechos tiene una mirada técnica y política. Debe lograr que las autoridades, técnicos y representantes de la población, de los municipios, se interesen y desarrollen acciones en favor de la RRD.

En el aspecto técnico, entregamos las herramientas y ayudamos a crear las normas necesarias para fortalecer las capacidades de los gobiernos municipales en la Reducción del Riesgo de Desastres. En lo político, trabajamos para que nuestras autoridades, todas y todos nos informemos, conozcamos y nos interese en la temática, con el propósito de incorporar la RRD en la planificación y el presupuesto de nuestros municipios.

**Cuadro 2**  
**Enfoque de derechos en la RRD**



## 2. LAS FASES DE NUESTRO RECORRIDO

El municipio somos todos. La RRD es una responsabilidad conjunta del gobierno municipal y la población. Es como nuestro cuerpo, se necesitan dos piernas para caminar, si falta una de ellas es imposible avanzar hacia la meta. El fortalecimiento de la gestión pública municipal y la movilización social para la RRD son dos cosas que tienen que ir juntas, como cuando la yunta jala el arado.

Por eso, es vital que el gobierno municipal reconozca la importancia que tiene la RRD para el desarrollo del municipio, tenga voluntad política y desarrolle sus capacidades para prevenir los desastres. Al mismo tiempo, es necesario también que la población se informe, maneje el tema y participe activamente, junto con sus autoridades, en el momento de tomar las decisiones, planificar acciones y destinar recursos.

Para lograr lo dicho anteriormente, había que avanzar paso a paso. El primero paso fue sensibilizar e informar sobre la importancia de la RRD en el desarrollo municipal y regional, a autoridades locales, técnicos, representantes de la sociedad civil, asociaciones de municipios, mancomunidades y prefecturas de 111 municipios de los nueve departamentos del país. Este trabajo lo realizamos en talleres y, además, difundimos mensajes a través de radios de alcance nacional, regional y local.

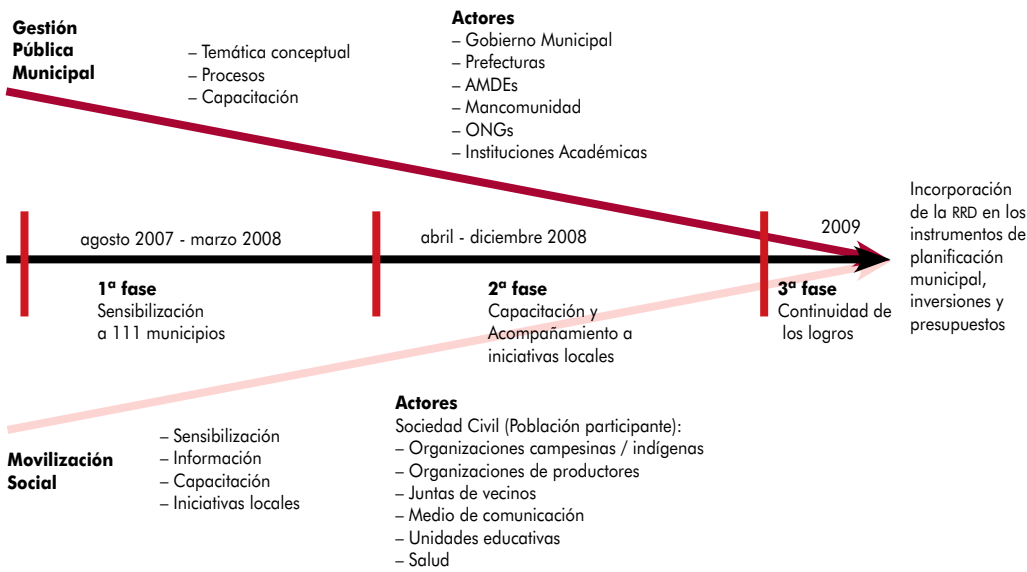
Como segundo paso, apoyamos capacitando y dando asistencia técnica sobre RRD a las personas involucradas en el tema. También impulsamos la participación, movilización social e incidencia política a favor de la incorporación de la temática en el POA y en el presupuesto de los 18 municipios seleccionados por el proyecto.



Como no hay segunda sin tercera, el paso final fue intercambiar, con las participantes de los 18 municipios, los conocimientos y las experiencias adquiridas. De igual manera, se hizo lo mismo con las otras alianzas del PRRD y planificamos actividades para dar continuidad al proyecto "Vivir sin Riesgos".

El cuadro siguiente muestra nuestro recorrido:

**Cuadro 3  
El proceso del proyecto**



## 2.1 PRIMER PASO: SENSIBILIZACIÓN A NIVEL DEPARTAMENTAL SOBRE LA IMPORTANCIA DE LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

La falta de información y la pasividad de nuestras autoridades y de nosotros mismos constituye una barrera para reconocer y enfrentar los riesgos de desastres en los lugares donde vivimos y producimos.

Al iniciar nuestro recorrido nos dimos cuenta que una gran mayoría de los municipios y gobiernos municipales de nuestro país, sobre todo los del área rural, no cuentan con la información ni los recursos necesarios para prevenir y/o mitigar los desastres. Para contribuir a cambiar esta situación, realizamos nueve talleres departamentales de sensibilización y una campaña de comunicación masiva.

En los talleres participaron autoridades y técnicos municipales, miembros de los comités de vigilancia, técnicos de las prefecturas y de las AMDEs, así como periodistas y organizaciones de cooperación (ver cuadro 4).

En los talleres aprendimos, de una manera sencilla y práctica, los principales conceptos de la RRD y las herramientas para trabajar el tema. Conocimos también la importancia de la misma para el desarrollo de nuestros municipios y regiones y nos motivamos para asumir un rol más activo, en la tarea de hacer de nuestras comunidades y municipios lugares más seguros para vivir.

En cada evento recogimos nuestras experiencias y conocimientos sobre el tema. Con la ayuda de radiogramas reconstruimos la historia de los desastres ocurridos en nuestros municipios y las

pérdidas que nos ocasionaron. Luego, nos informamos que el riesgo aparece cuando se juntan las amenazas con las vulnerabilidades y que los desastres son riesgos mal manejados. Posteriormente, identificamos las principales amenazas y las zonas más vulnerables de nuestros municipios y las dibujamos en mapas parlantes. Por último, nos comprometimos a replicar todo lo aprendido y promover acciones para reducir el riesgo de desastres. De esta manera comprendimos que cuando combinamos la teoría con la práctica nos sensibilizamos e informamos mejor.

**Cuadro 4**  
**Número de participantes en los 9 talleres departamentales de sensibilización**

Departamento	N° de municipios	Representantes de municipios					Prefectura	Técnicos MM	Técnicos AMDES	Periodistas	Instituciones de cooperación
		Alcaldes	Presidentes del HCM	Concejales	Técnicos	Comité de Vigilancia					
Pando	2	1	1	0	5	2	1	2	2	2	0
Tarija	8	0	0	0	9	1	0	2	4	1	0
Chuquisaca	9	4	4	6	10	6	0	2	7	0	0
Potosí	17	3	9	19	17	9	1	1	6	0	4
Santa Cruz	13	2	3	6	20	9	1	1	2	0	4
Beni	6	1	1	0	15	4	0	0	2	0	0
Cochabamba	16	1	6	13	21	10	0	2	1	0	2
La Paz	17	6	6	4	18	6	0	3	2	1	0
Oruro	23	9	3	16	26	16	1	0	11	10	18
<b>Total</b>	<b>111</b>	<b>27</b>	<b>33</b>	<b>64</b>	<b>141</b>	<b>63</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>37</b>	<b>14</b>	<b>28</b>

Fuente: Proyecto "Vivir sin Riesgos". Listas de participantes en talleres de sensibilización.

Para reforzar la sensibilización en la población general, difundimos en la radio mensajes movilizadores con el propósito de promover la prevención y mitigación de los desastres y la corresponsabilidad del gobierno municipal y la ciudadanía. Elegimos la radio porque es el medio de comunicación que más se escucha en las áreas rurales de Bolivia. En la elaboración de los mensajes, utilizamos un lenguaje fácil y adecuado a las distintas formas de hablar que hay en el país, para que todas y todos nos entiendan.

Los mensajes sobre RRD fueron emitidos en enero y febrero de 2008, en las siguientes emisoras:

**Cuadro 5**  
**Pauta radiofónica a nivel nacional**

Radioemisora	Cobertura	N° de pases diarios
Illimani - Red Patria Nueva	Nacional	3
Red Amazónica	Santa Cruz, Beni, Pando, Chaco tarijeño, cruceño y chuquisaqueño	2
ACLO Tarija	Tarija	2
ACLO Chuquisaca	Chuquisaca	6
Pio XII - Siglo XX	Norte de Potosí y área rural de Oruro	4
Pio XII - Cochabamba	Valle central y alto de Cochabamba	4
Pio XII - Oruro	Oruro	4
San Miguel	Región amazónica de Beni y Pando	6
San Gabriel	La Paz y parte de Oruro	3
Sur Agricultura	Municipio de Mecapaca - La Paz	10
<b>TOTAL</b>		<b>44</b>

Fuente: Elaboración propia.

## 2.2 SEGUNDO PASO: CAPACITACIÓN, ACOMPAÑAMIENTO Y MOVILIZACIÓN SOCIAL PARA LA INCORPORACIÓN DE LA RRD EN LA PLANIFICACIÓN, PRESUPUESTO E INVERSIONES MUNICIPALES

Antes de apoyar con la capacitación, acompañamiento y movilización para la incorporación de la RRD en la planificación, presupuesto e inversiones municipales de 2009, realizamos algunas tareas previas.

### Selección de municipios

Primero, seleccionamos a 18 de los 111 municipios que participaron en los talleres de sensibilización. Para esto, tomamos en cuenta los siguientes criterios:

- ▮ Que sean municipios muy vulnerables.
- ▮ Que hubiesen participado en la primera etapa de la sensibilización.
- ▮ Que tengan continuidad geográfica / territorial, es decir, municipios o mancomunidades vecinos.
- ▮ Que representen la diversidad de la geografía del país.
- ▮ Que no tengan problemas de gobernabilidad.
- ▮ Que se encuentren ubicados en las áreas donde trabajan los miembros de la alianza PACOFA.
- ▮ Que hayan pedido participar en todo el proceso.

La selección no fue fácil, debido a que no todos los municipios cumplían con todos los criterios. Entonces, optamos por elegir a los más interesados. Esta fue una buena decisión, puesto que los municipios seleccionados demostraron voluntad y compromiso de aprender y trabajar la temática de la RRD.

*“Las Agendas de Responsabilidad Compartida (ARCs) han permitido priorizar los trabajos y los actores responsables de realizarlos, pero se debe trabajar más en el cumplimiento de los plazos establecidos [...] Ha sido un buen instrumento que nos ha ayudado a avanzar.”  
(Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la región de los Valles Cruceños y los municipios de San Juan y San Pedro - Santa Cruz).*



Se han elaborado Agendas de Responsabilidad Compartida (ARCs) en los 6 municipios de Los Cintis y se han cumplido la mayoría de los compromisos, pero en su formulación deben participar actores con poder de decisión, porque sino se tropieza con dificultades en la ejecución y en el cumplimiento de los cronogramas. (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la mancomunidad de Los Cintis - Chuquisaca).

### **Programa de capacitación y asistencia técnica**

Después de la selección elaboramos un programa de capacitación que consideraba los siguientes temas:

- Conceptos de la Reducción del Riesgo de Desastres.
- Diagnósticos municipales de riesgos.
- Herramientas para la prevención y mitigación.
- RRD y planificación del desarrollo.
- Marco legal e institucional de la gestión del riesgo en Bolivia.
- Centro de Operaciones de Emergencias Municipal (COE - Municipal).

Estos temas de capacitación se enriquecieron, a su vez, con los conocimientos y experiencias de las autoridades, los técnicos y representantes de la sociedad civil, de los municipios que nos acompañaron.

### **Convocatoria para la presentación de iniciativas y propuestas para promover la movilización social, entorno a la Reducción del Riesgo de Desastres**

Como tercera tarea, diseñamos una convocatoria y los instrumentos para la elaboración y presentación de propuestas que promuevan la movilización de la sociedad, entorno a la Reducción de los Riesgos de Desastre, como campañas de sensibilización e información sobre el tema; ferias municipales para prevenir los riesgos de desastres; ferias educativas y otras actividades imaginativas provenientes de la sociedad civil. (Ver convocatoria en el anexo 2).

### **Visita a los municipios seleccionados, las asociaciones de municipios y las mancomunidades**

La visita a los municipios seleccionados y las asociaciones de municipios fue clave para avanzar con el proyecto. En cada municipio, nos reunimos con autoridades, técnicos y

“El proceso de capacitación ha sido claro y entendible. Antes se trabajaba el tema de Gestión de Riesgos de manera indirecta, ahora se trabaja de manera más clara, de manera puntual y con conocimiento de los conceptos.” (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la mancomunidad de Los Cintis - Chuquisaca).



representantes de la población para explicar lo que queríamos lograr con el proyecto y las actividades que íbamos a realizar conjuntamente. Asimismo, nos pusimos de acuerdo para la firma de convenios y la conformación de los equipos técnicos de apoyo de la contraparte municipal quienes participarían después en todo el trabajo de capacitación, acompañamiento y movilización social.

### Conformación del equipo técnico regional del proyecto

La quinta tarea que desarrollamos fue la conformación del equipo técnico regional del proyecto, con personas conocedoras de la realidad de los lugares donde íbamos a desarrollar nuestras actividades. Esta decisión fue correcta, porque nos permitió coordinar mejor con los gobiernos municipales, mancomunidades y AMDES.



### Elaboración preliminar de los análisis de riesgos

Como sexta tarea preparamos guías e instrumentos que nos ayudaron a recolectar información sobre características del municipio, los actores locales, las capacidades de atender emergencias y los desastres (ver anexo 3). Sobre la base de esta información, se pudo elaborar mapas parlantes que identifican las principales amenazas, las vulnerabilidades y los riesgos en los municipios.

### Preparación de material de apoyo para procesos de capacitación, comunicación y sensibilización focalizados.

La séptima y última tarea fue la elaboración y publicación de la cartilla “*Madrugamos a los desastres*”, en un lenguaje sencillo, en la que difundimos los principales conceptos de la RRD. Promovimos la RRD como una responsabilidad de todas y todos y, finalmente, realizamos algunas recomendaciones acerca de cómo prevenir y mitigar los desastres en el municipio.

### El proceso de capacitación, acompañamiento y movilización social

Todo tiene un punto de partida y uno de llegada. Esta etapa se inició con la realización de tres talleres de arranque (uno en cada región). Los objetivos eran motivar y sensibilizar a las autoridades, técnicos y representantes de la población sobre la importancia de trabajar en la reducción del riesgo y tomarla en cuenta en el momento de elaborar el POA y el presupuesto municipal. Además, mostrar las consecuencias (sociales, económicas y en la infraestructura) de los desastres.

También nos comprometimos a hacer cosas en conjunto. Fruto de este acuerdo, fue la elaboración de *Agendas de Responsabilidad Compartida (ARCs)*, en las cuales anotamos las cosas que queríamos lograr, las actividades a realizar, los responsables, los aportes y el tiempo en el cual íbamos a desarrollar todo lo acordado. Esta herramienta nos ayudó a consensuar las ideas, ponerlas en la práctica y a realizar el seguimiento.

Al concluir los talleres, comprendimos que no puede haber desarrollo sostenible sin Reducción del Riesgo de Desastres y que resulta más barato y menos doloroso invertir en la prevención y mitigación que en la atención de los desastres.

*“La capacitación ha brindado herramientas e instrumentos que han permitido mejorar el trabajo de los gobiernos municipales en Gestión de Riesgos. Se han elaborado mapas de las principales amenazas de los municipios que ayudan a tomar decisiones y asignar recursos para la prevención de desastres.”  
(Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la región de los Valles Cruceños y los municipios de San Juan y San Pedro - Santa Cruz).*





Después de concluir los talleres de arranque, comenzamos con la capacitación en conceptos, instrumentos y metodologías de RRD, el acompañamiento técnico e incidencia política y la sensibilización y movilización social a favor de la RRD.

Todas y todos tenemos algo que enseñar y algo que aprender. El proceso de capacitación y acompañamiento que realizamos fue una experiencia que nos fortaleció a todos.

Se realizaron tres rondas de talleres regionales en los que participaron autoridades, técnicos y representantes de la población de los municipios seleccionados y técnicos de AMDES y mancomunidades. (Vea CD interactivo - Caja de Herramientas en anexo de carpeta).

En la primera ronda, aprendimos los conceptos de la RRD: los instrumentos y las metodologías para la elaboración de mapas de amenazas y diagnósticos municipales de riesgos, y el marco normativo e institucional de la gestión del riesgo en Bolivia. En la segunda ronda de talleres, nos capacitamos en los instrumentos y herramientas para la prevención y mitigación de los riesgos según los diferentes tipos de amenazas. Además, elevamos la demanda municipal y elaboramos fichas de proyectos municipales con RRD. En la tercera ronda, desarrollamos la temática de Planes de Ordenamiento Territorial (POT), aplicamos sistemas de información geográfica (SIG) para identificar riesgos y conformamos también los Centros Operativos de Emergencia Municipal (COEs municipales).

En los talleres rescatamos nuestras experiencias y conocimientos y combinamos la teoría con la práctica. Privilegiamos el diálogo y tratamos de evitar las exposiciones largas y aburridas.

No nos equivocamos en poner en práctica el enfoque de “aprender haciendo” y de aplicar aquella frase que dice: *“Lo que oigo, lo olvido; lo que veo, lo recuerdo; lo que hago, lo aprendo; lo que descubro, lo aprovecho.”*<sup>1</sup>

El acompañamiento técnico de los consultores y el equipo técnico regional del proyecto fue permanente. Junto con los equipos técnicos de contraparte municipal hicimos los mapas de amenazas, los diagnósticos municipales de riesgo y las fichas de proyectos con RRD. También nos reunimos con los alcaldes, participamos en las reuniones comunales, cumbres municipales y sesiones de los concejos municipales, para motivar la incorporación del RRD en la planificación, presupuesto e inversiones municipales de 2009 de los 18 municipios de intervención del proyecto.

Con el acompañamiento técnico, hemos fortalecido las capacidades de los técnicos municipales y hemos ayudado a elaborar los instrumentos para que el gobierno municipal y la sociedad civil tomen las decisiones.

Con las actividades de sensibilización, despertamos sentimientos, motivamos a que las personas reconozcan como importante un tema que antes no veían como prioritario.

*“El proyecto ha contribuido a fortalecer las capacidades de los gobiernos municipales para trabajar el tema de Gestión de Riesgos. Hemos aprendido a elaborar los mapas de amenazas, los diagnósticos municipales y fichas de proyectos con enfoque de reducción del riesgo de desastres. También conocemos el manejo de sistema de información geográfica (SIG) y se ha generado una relación e intercambio de experiencias entre los técnicos de los distintos municipios.” (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la Mancomunidad de Héroes de la Independencia y el municipio de Bermejo - Tarija).*

<sup>1</sup> GRUNDMANN, Gesa; STAHL, Joachim. *Como la sal en la sopa. Conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo*. Ed. ABYA – YALA, 1ª edición, Quito - Ecuador, 2002.

La sensibilización de las autoridades municipales y de la sociedad civil sobre la importancia de la RRD para el desarrollo de nuestros municipios debe ser una actividad permanente. Para esto, se deben aprovechar todos los espacios posibles y utilizar los medios de comunicación.

Nosotros lo comprendimos así. Aprovechamos los talleres de capacitación, participamos en las reuniones de la sociedad civil y llevamos adelante una segunda campaña radiofónica en los municipios de intervención del proyecto, donde difundimos mensajes para promover que la ciudadanía priorice proyectos con RRD, en el momento de la elaboración de los POAs de 2009. El esfuerzo valió la pena, ahora la gente reconoce lo importante que es madurar a los desastres.

*Las autoridades municipales le están dando más importancia a la Gestión de Riesgos. Se han insertado recursos en el POA y se han comprometido recursos municipales, como base para apalancar más recursos. (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la mancomunidad de Los Cintis - Chuquisaca).*

**Cuadro 6**  
**Alcance de la difusión radiofónica en los municipios de intervención del proyecto**

Radioemisora	Cobertura / Municipios	Nº de pases diarios
ACLO Tarija	Tarija: San Lorenzo, Uriondo, El Puente, Yunchará y Bermejo. Chuquisaca / Los Cintis: Villa Abecia, San Lucas, Camargo, Las Carreras, Incahuasi.	5 pases diarios por un mes
Bermejo	Bermejo	10 pases diarios por un mes
Lasser 98.1	Camargo	10 pases diarios por un mes
25 de enero	Vallegrande	10 pases diarios por un mes
Yaguari	Vallegrande	10 pases diarios por un mes
HACER	Pampa Grande, Mairana, Saipina y Comarapa	10 pases diarios por un mes
Melodía	Comarapa	10 pases diarios por un mes
Misión 2000	Mairana	10 pases diarios por un mes
Provincia	Samaipata	10 pases diarios por un mes
<b>TOTAL</b>		85 pases diarios por un mes en 9 radioemisoras

Fuente: Elaboración propia.

La participación y movilización social como derecho y responsabilidad es importante para hacer de nuestros municipios lugares más seguros para vivir. Para promoverlas, pusimos en práctica una experiencia exitosa que el PADEM desarrolló y que se denomina Iniciativas Locales de Movilización Social (ILMS).

Las ILMS son propuestas creativas para realizar actividades que promuevan la movilización social, entorno a la Reducción del Riesgo de Desastres. En cada municipio, nos pusimos manos a la obra y presentamos varias ideas que nos permitieron llevar adelante ferias educativas; actividades de reforestación colectiva; programas radiales; reuniones con organizaciones de base, de jóvenes

*Las autoridades municipales asumieron la responsabilidad de prevención, mediante la incorporación de presupuesto en los POAs municipales. (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la región de los Valles Cruceños y los municipios de San Juan y San Pedro - Santa Cruz).*



*“En los municipios ha habido un cambio en la percepción que se tenía sobre los desastres. El proyecto ha contribuido a cambiar la percepción de que la Gestión de Riesgos era sólo la atención de las emergencias. Ahora la gente reconoce la importancia de la prevención” (Taller de Intercambio de experiencias - Grupo focal municipios de la Mancomunidad de Héroes de la Independencia y el municipio de Bermejo - Tarija).*

*“Se ha contribuido a que la gente comprenda, cada vez más, la importancia de la Gestión de Riesgos para el desarrollo de los municipios. Las autoridades municipales se han sensibilizado y han aceptado trabajar el tema de la Reducción del Riesgo de Desastres y la sociedad civil está tomando conciencia y demanda el desarrollo de acciones para prevenir los desastres.” (Taller de Intercambio de experiencias - Grupo focal municipios de la región de los Valles Cruceños y los municipios de San Juan y San Pedro - Santa Cruz).*

y de mujeres; eventos de sensibilización y capacitación en las comunidades; sesiones de títeres para niños y niñas de las escuelas, entre otras. Estas actividades nos hicieron más fuertes como ciudadanos, porque nos demostraron que además de demandar podemos proponer y asumir la responsabilidad individual y colectiva con el desarrollo sostenible de nuestros municipios.

En la siguiente tabla se puede apreciar las iniciativas que fueron ejecutadas en el marco del proyecto.

**Tabla 1**  
**Iniciativas Locales de Movilización Social ejecutadas**

Nº	Departamento	Municipio	Nombre y objetivo de la Iniciativa
1	Chuquisaca	Las Carreras	Feria educativa. Concientizar a los niños y adolescentes, sin dejar de lado a la población mayor, sobre la temática de riesgos. Incentivo a la participación del alumnado mediante concursos y la asignación de premios y de material con la temática de riesgos.
2			Sesiones del Concejo Municipal en las Comunidades. Incluir dentro del temario de la sesiones el tema de riesgos de una manera más cercana y entendible por las autoridades y comunidades en general.
3		San Lucas	Taller de sensibilización sobre la importancia de la construcción de un drenaje para el desvío de aguas fluviales. Motivar a los pobladores del barrio 25 de Mayo de la localidad de San Lucas, a los técnicos del Gobierno Municipal, así como a representantes de la sociedad civil sobre la importancia de la construcción de un drenaje para el desvío de las aguas fluviales para evitar el riesgo de inundación con la riada a viviendas del barrio.
4		San Lucas	Taller de sensibilización a 112 representantes de Juntas Escolares del Municipio de San Lucas sobre el proyecto “Vivir sin Riesgos”. Socializar el proyecto “Vivir sin Riesgos” a los representantes de las juntas escolares.
			Identificar, dentro del enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres, los tipos de amenazas naturales, socio naturales y antrópicas.
			Analizar sobre el control de vulnerabilidad y sus factores.
5		Incahuasi	Ver formas de prevenir, mitigar y evitar daños y amenazas.
6		Camargo	Taller de sensibilización y prevención de riesgos (autoridades comunales OTBs). Dar a conocer a las personas más activas y autoridades sobre el programa de prevención de desastres naturales.
			Motivar a todos los productores sobre el riesgo de desastres naturales y las acciones a tomar una vez ocurridos.
7		Culpina	Difundir para conocer. Concientiar a los pobladores de Camargo, en especial a los jóvenes, sobre el buen manejo de la basura, con el fin de evitar la contaminación de nuestros ríos.
	Capacitación sobre desastres naturales, amenazas y vulnerabilidades para “Vivir sin Riesgos”. Concientizar a las agrupaciones de mujeres del municipio de Culpina, sobre la importancia de Riesgo de Desastres Naturales y el cuidado y conservación de los RRNN.		
8		Identificar a la familia como una unidad productiva, valorizando el rol de la educación medio ambiental para mejorar las condiciones de vida.	
9	Santa Cruz	VI. Feria del Medio Ambiente y RRNN para “Vivir sin Riesgos”. Concientiar a la población del municipio de Culpina sobre la importancia del cuidado y conservación del medio ambiente y los RRNN.	
		Campaña para mejorar las condiciones ambientales en el municipio de Comarapa. Reducir la contaminación de ríos y caminos de Comarapa, creando conciencia en sus habitantes a través de la campaña, con la participación de todos los actores involucrados.	
10	Samaipata	Diseñar y desarrollar una campaña para reforestar zonas afectadas por las riadas, en el municipio de Comarapa.	
		La siembra del árbol. Concientizar a la población sobre la importancia del manejo apropiado de los recursos naturales de la microcuenca.	
		Educar y concientizar a la población para prevenir desastres naturales.	
			Estabilizar nuestros suelos, fortalecer la protección natural de las quebradas para disminuir el impacto de las riadas.

N°	Departamento	Municipio	Nombre y objetivo de la Iniciativa	
11			La semana para "Vivir sin Riesgo de Desastres" (programa radial). Generar espacios de discusión en la ciudadanía, para gestar una conciencia crítica sobre la prevención del riesgo de desastres ambientales en la Provincia Florida, particularmente en el Municipio de Samaipata, a través de la radio FM Provincia.	
12		Mairana	Pintamos la vida sin riesgo. Pintar murales con mensajes relacionados a las diferentes causas locales que son parte de los riesgos naturales. (Jóvenes ecológicos).	
13	Tarija	Bermejo	Limpieza de las quebradas que pasan por el centro de la ciudad de Bermejo. Limpiar las quebradas que pasan por la ciudad de Bermejo, desde el inicio del embovedado, hasta el final de las quebradas que llegan al río Bermejo.	
14			Arborización en las riveras del río Bermejo, desde el puente internacional hasta las chalanas. Proteger y estabilizar los terrenos que se encuentran en las riveras del río Bermejo.	
			Mejorar la entrada y salida de nuestro país.	
			Evitar el desborde del río Bermejo que causa desastres por inundación. Evitar el arrastre del suelo (erosión hídrica) por desborde del río Bermejo.	
15		Bermejo	Elaboración y difusión de "spot de prevención de incendios por quema de caña". Realizar spots educativos y difundirlos por los medios de comunicación, tanto radiales como televisivos, con la finalidad de concientizar a la sociedad civil sobre la problemática de la contaminación por emisión de gases y el riesgo de ocasionar incendios forestales por las malas prácticas.	
16			Cercos vivos. Evitar el deslizamiento a orillas de los ríos, con el fin de evitar que los terrenos de los comunarios sean consumidos por los ríos.	
17		Yunchará	Concientización de la importancia para la Reducción del Riesgo de Desastres en el distrito de Copacabana. Concientizar a los habitantes del municipio sobre la importancia de la Reducción del Riesgo de Desastres en el distrito Copacabana.	
18			Primera feria ambiental y reducción de desastres municipal de Yunchará. Generar intercambio de conocimientos y experiencias en la temática ambiental, a través de la presentación y exposición de stand a cargo de las unidades educativas, instituciones y comunidades del municipio de Yunchará.	
			Sensibilización sobre gestión de riesgos a estudiantes del ciclo medio. Contribuir a sensibilizar a los estudiantes del nivel secundario del municipio de Yunchará en la gestión de riesgos ambientales, a través de la presentación de funciones de títeres elaborados con la temática.	
19				
20			Uriondo	Sensibilización sobre gestión de riesgos a estudiantes del ciclo medio. Contribuir a sensibilizar a los estudiantes de la capital del municipio de Uriondo en la gestión de riesgos ambientales, a través de la presentación de funciones de títeres elaborados con la temática.
21		San Lorenzo	Sensibilización sobre gestión de riesgos a estudiantes del ciclo medio. Contribuir a sensibilizar a los estudiantes de secundaria, del municipio de San Lorenzo, en la gestión de riesgos ambientales, a través de la presentación de funciones de títeres elaborados con la temática.	
22		El Puente	Feria educativa con la temática "Reducción del Riesgo" en nuestra comunidad. Brindar espacio de intercambio de conocimiento y experiencias en la temática de Reducción del Riesgo de Desastres con la presentación de grupos de trabajo de los alumnos, padres de familia, madres de familia y comunidad.	
23	Sensibilización sobre gestión de riesgos, a estudiantes del ciclo medio. Contribuir a sensibilizar a los estudiantes de secundaria del municipio de El Puente en la gestión de riesgos ambientales, a través de la presentación de funciones de títeres elaborados con la temática.			

*"Se debe realizar una difusión masiva permanente y más agresiva a través de las radios locales y regionales, para que la temática llegue a toda la gente. También es necesario trabajar más, a nivel de las bases y con los niños y jóvenes en las escuelas y colegios." (Taller de Intercambio de experiencias - Grupo focal municipios de la mancomunidad de Los Cintis - Chuquisaca).*

Fuente: Elaboración propia.

*“Las iniciativas locales han permitido la realización de ideas concretas y han contribuido a movilizar a los jóvenes de las unidades educativas, en torno a la temática de Reducción del Riesgo de Desastres.” (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la Mancomunidad de Héroes de la Independencia y el municipio de Bermejo - Tarija).*

### 2.3. TERCER PASO: INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS

Al intercambiar nuestras experiencias nos conocemos mejor y aprendemos unos de otros.

Después de lograr incorporar la RRD en la planificación, presupuesto e inversiones de nuestros municipios, nos reunimos para intercambiar nuestras experiencias y conocimientos. Primero nos reunimos en cada uno de los departamentos (Tarija, Chuquisaca y Santa Cruz). En estas reuniones, compartimos el trabajo que desarrollamos con los municipios que no participaron en el proyecto. El resultado fue muy interesante, porque logramos despertar su interés y motivarlos para asumir el desafío de la RRD.

Después nos reunimos entre los 18 municipios que participamos en el proyecto. Allí, además de compartir nuestras experiencias, compartimos las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en el trabajo. También conocimos las experiencias que realizaron los otros proyectos del Programa de Reducción del Riesgo de Desastres de COSUDE que nos enseñaron cosas nuevas para continuar con la tarea.

En los talleres de intercambio de experiencias, nos dimos cuenta que en nuestra diversidad enfrentamos problemas comunes y que todas y todos tenemos algo que enseñar y algo que aprender para solucionarlos. Asimismo, salimos más fortalecidos y reafirmamos nuestro compromiso y voluntad de continuar trabajando entre todas y todos, para reducir el riesgo de desastres en nuestros municipios.



*“Las iniciativas locales han permitido concienciar a la gente sobre el tema y se ha logrado que se incorporen más recursos en el POA.” (Taller de Intercambio de Experiencias - Grupo focal municipios de la mancomunidad de Los Cintis - Chuquisaca).*



### 3. AHORA ESTAMOS MEJOR PREPARADOS PARA MADRUGAR A LOS DESASTRES

Al iniciar el proyecto nos propusimos que las autoridades, técnicos y representantes de la sociedad civil de 18 municipios del país, incorporen el enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres en la planificación, presupuesto e inversiones municipales del año 2009.

Para esto, trabajamos en la sensibilización, la capacitación, la movilización social y la incidencia política. Los esfuerzos dieron frutos. Puesto que cuando terminó el proyecto, en 13 de los 18 municipios, se elaboraron 165 ideas y perfiles de proyectos con RDD, de los cuales 57 (34,54%) fueron incluidos en los POAs y presupuestos municipales de 2009.

Asimismo, los 18 municipios, en los cuales se desarrolló el proyecto aumentaron su presupuesto para la RRD en un 99,33%, con relación al 2008.

Ahora estamos mejor preparados para enfrentar a los desastres, pero no es suficiente porque la tarea es permanente.

**Cuadro 7**  
**Incremento presupuesto con RRD 2008 - 2009, proyectos elaborados y proyectos insertados en POA 2009**

N°	Municipio	Presupuesto 2008 en Bs	Presupuesto 2009 en Bs	Porcentaje Incremento	N° de Proyectos elaborados en taller del proyecto	N° de proyectos insertados en el POA 2009	Porcentaje
1	Bermejo	2.103.989	4.271.154	103	23	4	17,39
2	San Lorenzo	3.167.354	4.914.976	55.18	9	9	100
3	Yunchará	127.025	350.000	175.54	12	4	33.33
4	El Puente	1.269.000	10.151.502	699.96	9	7	77.77
5	Uriondo	2.790.629	4.868.015	74.44	15	4	26.66
6	Comarapa	2.414.714	3.794.956	57.16	7	7	100
7	Saipina	2.300.000	2.370.000	3.04	20	3	15
8	Vallegrande	995.638	2.010.836	101.96			
9	Samaipata	35.000	45.000	28.57			
10	Mairana	13.697	40.000	192.03			
11	San Juan	15.000	40.000	166.67			
12	San Pedro	481.868	1.292.500	68.23			
13	Inchhuasi	1.148.848	1.220.044	6.2	18	2	11.11
14	San Lucas	931.186	1.960.157	110.5	8	6	75
15	Culpina	1.138.852	1.516.893	33.19			
16	Camargo	941.237	1.321.775	40.43	13	4	30.77
17	Villa Abecia	282.071	451.425	60.04	13	3	23.07
18	Las Carreras	701.333	956.922	36.44	18	4	22.22
	<b>Total</b>	<b>20.857.441</b>	<b>41.576.155</b>	<b>99.33</b>	<b>165</b>	<b>57</b>	<b>34.54</b>

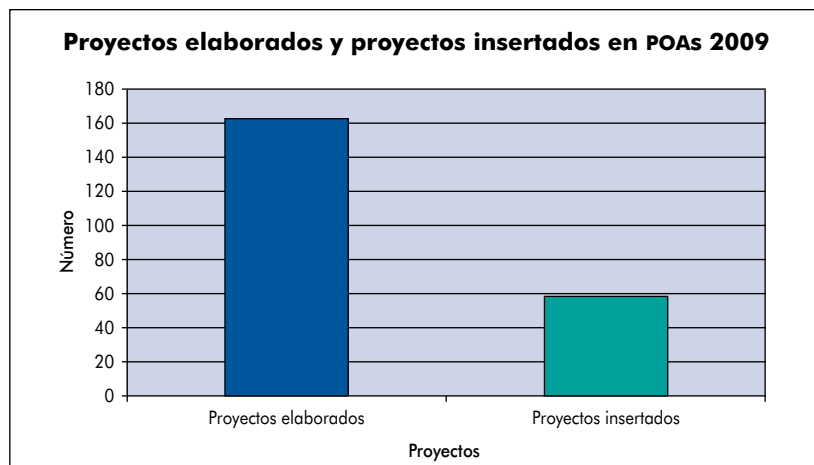
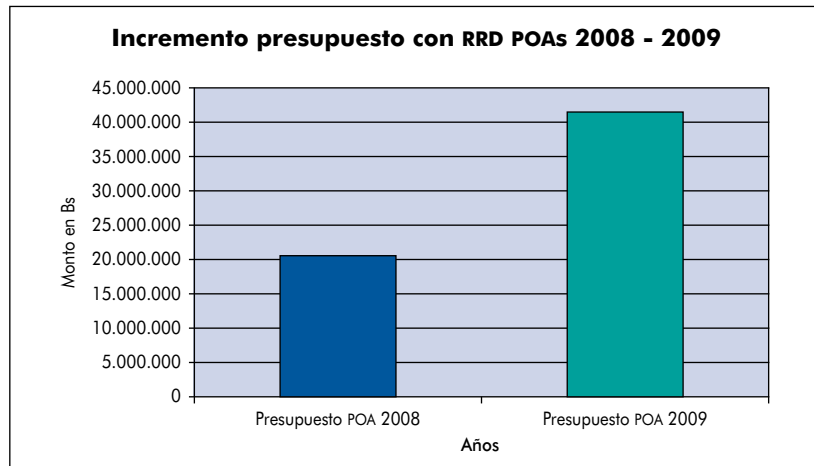
*“Como concejal de mi municipio participé de los talleres del proyecto ‘Vivir sin Riesgos’ para aprender a manejar los temas de riesgo. Ahora estamos en el trabajo de reforestación de las orillas del río Piraí, en tres distritos del municipio [...]. El objetivo es seguir trabajando, porque nuestro municipio ha sido afectado consecutivamente. Ahora tenemos presupuesto en el POA, estamos empezando a hacer proyectos con el apoyo también del gobierno.” (Eufronio Herrera - Presidente del Honorable Concejo Municipal de San Pedro - Santa Cruz).*

POAs / Presupuesto 2008: 20.857.441 Bs  
POAs/ Presupuesto 2009: 41.576.155 Bs



99.33%  
de incremento

“El país está viviendo muchos años en un pseudo análisis de los riesgos. A través del apoyo del proyecto “Vivir sin Riesgos” se empezó a sistematizar la información y ahora ya tenemos un instrumento para crear una respuesta al riesgo, a través de seguros agrícolas, presupuesto para Gestión de Riesgos o lucha contra la pobreza. Ahora no tenemos que esperar que nos declaren zona de desastres naturales y nos repartan vituallas. Gracias a este proyecto, todos los municipios se han empezado a capacitar. Como municipio de Uriondo, agradezco el apoyo de la alianza PACOFA que nos ha dado este instrumento fundamental.” (Paul Castellanos - Honorable Alcalde Municipal de Uriondo - Tarija).



Fuente: Elaboración propia.

“Hace dos años que veníamos hablando de un desarrollo municipal sostenible, pero cuando entramos al proyecto ‘Vivir sin Riesgos’ e hicimos todos esos mapas de riesgo, vimos cuán vulnerables somos todavía. El proyecto nos ha permitido definir el tema de riesgos como política municipal y creo que necesitamos trabajar más para lograr su sostenibilidad.” (Noel Rojas Céspedes - Honorable Alcalde Municipal de Comarapa - Santa Cruz).

En la siguiente tabla, encontramos los principales resultados respecto a la incidencia política, es decir, lo que hemos logrado en la planificación, el presupuesto e inversiones 2009.

**Cuadro 8  
Logros en la incidencia política**

TARIJA	CHUQUISACA	SANTA CRUZ	NACIONAL
<p>Ha habido cambio, las autoridades municipales le han dado importancia al tema de la Reducción del Riesgo de Desastres. Se ha influido en algo en el POA y presupuesto. Se han insertado recursos en el POA municipal. "Antes teníamos miedo invertir en los desastres, ahora ya no."</p>	<p>Las autoridades municipales le están dando más importancia a la RRD. Inserción de recursos en el POA - se han comprometido recursos municipales como base para apalancar más recursos. La sociedad civil ha demandado y presionado para que en el POA se incorporen acciones y presupuesto para el tema de riesgos. (Cambio de actitud).</p>	<p>Buena cantidad de proyectos y mayor inversión presupuestaria en el POA 2009.</p>	<p>Se concretó mayor presupuesto económico en incidencia de riesgos de desastres naturales. Mayor prioridad e incorporación de proyectos y actividades de RRD, en los municipios y por ende incremento del presupuesto en el área. Mayor asignación de recursos a la temática de la RRD. Las autoridades municipales asumieron la responsabilidad de prevención, mediante la incorporación de presupuesto en los POAs municipales.</p>

Fuente: Elaboración propia.



*"El año 2007, en razón a los fenómenos naturales que había en Bermejo, se conformó el Centro de Operaciones de Emergencia, el cual sólo tenía como función la atención a la emergencia. Pero, tocando la temática de la Gestión de Riesgo, se ha podido insertar un presupuesto dentro del gobierno municipal para crear la Unidad de Gestión de Riesgo, la cual ahora tiene un presupuesto asignado y está dentro de la estructura del gobierno municipal. Esta unidad se encarga del manejo integral del desastre: la etapa de prevención, preparación a la alerta y la respuesta. Es decir, se acompaña todo el proceso desde su inicio hasta el final." (Sadot Torrejón Flores - Supervisor de la Unidad de Gestión de Riesgos del municipio de Bermejo - Tarija).*



## 4. EL FINAL DEL CAMINO

Con luces y sombras, avances y retrocesos llegamos al final del camino con la satisfacción de haber alcanzado lo que nos propusimos.

Ahora estamos mejor preparados para madrugar a los desastres, ya que juntos logramos los siguientes resultados:

- Voluntad y compromiso de las autoridades municipales, técnicos y representantes de la sociedad civil de los 18 municipios para seguir trabajando en la RRD.
- Incorporación de la RRD en los Planes Operativos Anuales (POA) y en los presupuestos de 2009 de 18 municipios.
- Movilización social, en torno a la RRD como derecho y responsabilidad. De 57 iniciativas, fueron ejecutadas 24 iniciativas locales de movilización social.
- Fortalecimiento de las capacidades municipales para la RRD en los 18 municipios seleccionados.
- Elaboración de instrumentos para tomar decisiones: 83 mapas de amenazas y 18 diagnósticos municipales de riesgos, elaborados y validados por los técnicos municipales y sociedad civil de los 18 municipios.
- Corresponsabilidad con la RRD en los 18 municipios de intervención del proyecto. Fueron ejecutadas 16 Agendas de Responsabilidad Compartida.

Lo que no avanza retrocede. El reto hacia el futuro es seguir avanzando para que nuestros hijos y los hijos de nuestros hijos no sufran las consecuencias de un desastre y para que todos y todas vivamos en municipios más seguros y con un desarrollo sostenible.



# ANEXO 1

## MUNICIPIOS QUE PARTICIPARON EN LA FASE DE SENSIBILIZACIÓN DEPARTAMENTAL

### **BENI**

Riberalta  
Trinidad  
San Ignacio de Moxos  
Santa Ana de Yacuma  
San Borja  
Loreto

### **CHUQUISACA**

Sucre  
Villa Abecia  
Las Carreras  
Alcalá  
Huacareta  
Sopachuy  
Zudañez  
Culpina  
Tarvita

### **COCHABAMBA**

Sicaya  
Tiraque  
Morochata  
Tacopaya  
G. Villarroel  
Vinto  
Omereque  
Pojo  
Cercado  
Vacas  
Tolata  
Cliza  
Cuchumuela  
Villa Tunari  
Pocona  
Independencia

### **LA PAZ**

Caranavi  
San Buenaventura  
Calacoto

Yaco  
Charaña  
Malla  
Santiago de Callapa  
Papel Pampa  
Desaguadero  
Laja  
Combaya  
Tipuani  
Mapiri  
San Andrés de Machaca  
Chacarilla  
Luribay  
Cairoma

### **ORURO**

Corque  
Santiago de Huari  
Caracollo  
Toledo  
El Choro  
Belén de Andamarca  
Soracachi  
Escara  
Pampa Aullagas  
Cruz de Machacamarca  
Machacamarca  
Coipasa  
Curaguara  
Choquecota  
Colquiri  
Poopo  
Pazña  
Sora Sora  
Challapata  
Oruro  
Huayllamarca  
Huanuni  
Quillacas

### **PANDO**

Gonzalo Moreno  
Cobija

### **POTOSI**

Atocha  
Belen de Urmiri  
Caiza D  
Chaqui  
Colcha K  
Cotagaita  
Llallagua  
Porco  
Potosí  
Puna  
San Pablo  
Tomave  
Tupiza  
Uncía  
Villazón  
Vitichi  
Yocalla

### **SANTA CRUZ**

El Torno  
Guarayos  
Santa Cruz  
Yapacani  
Mairana  
Saipina  
Buena Vista  
San Julián  
4 Cañadas  
Portachuelo,  
Fernández Alonso,  
San Pedro  
Cotoca

### **TARIJA**

San Lorenzo  
Yunchara  
El Puente  
Uriondo  
Bermejo  
Cercado  
Carapari  
Entre Ríos

## ANEXO 2

### MUESTRA DE UNA CONVOCATORIA PARA LA PRESENTACIÓN DE INICIATIVA Y PROPUESTAS CON RRD

El Proyecto “Vivir sin Riesgos” ejecutado por el Programa de Apoyo a la Democracia Municipal - PADEM; el Programa de Gobernabilidad CONCERTAR y La Federación de Asociaciones Municipales te invitan a presentar iniciativas / propuestas para promover la movilización social entorno a la reducción del riesgo de desastre en tu municipio.

#### **Sólo con la participación de todas y todos lograremos evitar que los riesgos se conviertan en desastre**

Los desastres causan dolor y sufrimiento a nuestras familias, comunidades y municipios. Se pierden vidas humanas, mueren los animales, se destruyen las viviendas, los cultivos y la producción y, luego, es muy difícil recuperarnos y empezar de nuevo.









Si bien no podemos impedir las lluvias, las tormentas, las granizadas, las sequías o heladas, podemos reducir sus efectos dañinos y hacer que nuestras comunidades y municipios sean lugares más seguros para vivir y trabajar.

#### **¿Qué pretendemos con la convocatoria?**

La elaboración y ejecución de iniciativas/propuestas que promuevan la movilización social entorno a la reducción del riesgo de desastres en nuestros municipios. Por ejemplo, campañas de sensibilización e información sobre el tema; ferias municipales para prevenir los riesgos de desastres; ferias educativas y otras actividades imaginativas que tu tengas para alcanzar este propósito.

#### **¿Cómo se pueden presentar las Iniciativas/propuestas?**

Muy fácil. Sólo se tienen que seguir los siguientes pasos:

-  Escribir el nombre de la iniciativa/propuesta
-  Señalar el objetivo de la iniciativa/propuesta - ¿Qué queremos lograr?
-  Presentar un plan de acción para el logro del objetivo - ¿Qué actividades vamos a desarrollar para lograr el objetivo?
-  Presentar un cronograma de actividades - ¿En que tiempo vamos a desarrollar nuestras actividades?
-  Señalar el lugar donde se va a desarrollar nuestra iniciativa/propuesta
-  Presentar el presupuesto - ¿Cuánto va a costar el desarrollo de la iniciativa / propuesta?
-  Señalar que otras instituciones nos apoyarán para el desarrollo de la iniciativa/propuesta
-  Presentar el nombre de los responsables que llevarán adelante la iniciativa/propuesta

#### **¿Quiénes pueden presentar las iniciativas / propuestas?**

Todos los actores de la sociedad civil, es decir, las organizaciones campesinas, organizaciones de productores, las juntas de vecinos, las organizaciones o grupos de jóvenes, las organizaciones de mujeres, los medios de comunicación, los colegios, las ONGs y todas aquellas otras organizaciones de la sociedad que existan en nuestro municipio y que están interesadas en reducir los riesgos de desastres.

#### **¿Desde cuándo y hasta cuándo se pueden desarrollar la iniciativas / propuestas?**

*Manos a la obra para prevenir y mitigar los desastres!*

# ANEXO 3

## GUÍA PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN SOBRE OCURRENCIA DE DESASTRES Y DAÑOS CAUSADOS EN LOS MUNICIPIOS

- I. **Objetivo:** Este instrumento tiene por objetivo la recolección de información sobre la ocurrencia de desastres; las pérdidas que han generado los mismo; el apoyo que ha recibido el municipio y las capacidades que tienen los Gobiernos Municipales para la prevención de riesgos y atención de emergencias.
- II. **Metodología:** La recolección de la información requerida se la realizará en el Gobierno Municipal a través de entrevistas a informantes claves y la revisión de documentos.
- III. **Publico Meta:** Se debe requerir la información al personal técnico del Gobierno Municipal que tenga conocimiento sobre el tema.
- IV. **Requerimiento de información.**

**TABLA 1 - OCURRENCIA DE DESASTRES EN EL MUNICIPIO**

NOMBRE DEL MUNICIPIO:					
Pregunta: ¿Cuáles han sido los principales desastres naturales que han habido en el municipio en los últimos 2 años?					
Tipo de desastre ¿Qué desastre?	Intensidad ¿Qué intensidad tuvo el desastre?			Lugar ¿En qué lugar del municipio sucedió el desastre?	Nº de comunidades afectadas
	Alta	Media	Débil		
Inundación					
Desborde de Río					
Deslizamiento					
Granizada					
Sequía					
Helada					
Incendios					
Ventarrones					
Otros					

¿Por qué ha calificado de alta intensidad a estos desastres?

Desastre a:

---

Desastre b:

---

Desastre n:

---

¿El Gobierno Municipal tomo algunas medidas para prevenir estos desastres calificados como de alta intensidad?

Si

No

Si es si ¿Qué medidas?

---



---

Para el llenado de la siguiente tabla sólo tomar en cuenta los desastres más importantes, es decir, los desastres que han sido calificados de alta intensidad y llenar la siguiente tabla para cada caso (Por ejemplo, si se han identificado 3 desastres como de alta intensidad llenar para cada caso el formulario).

<b>TABLA 2 - PRINCIPALES PÉRDIDAS OCASIONADAS POR EL DESASTRE</b>			
NOMBRE DEL MUNICIPIO:			
TIPO DE DESASTRE 1:			
EFECTOS QUE TUVO EL DESASTRE SOBRE LAS PERSONAS			
Efectos	Si / No		Cantidad
Nº de muertos			
Nº de desaparecidos			
Nº de heridos			
Nº de familias damnificadas			
Nº de familias afectadas			
EFECTOS QUE TUVO EL DESASTRE EN LAS VIVIENDAS			
Efectos	Si / No	Cantidad	Valor aproximado de pérdidas en Bolivianos
Viviendas destruidas			
Viviendas afectadas			
EFECTOS QUE TUVO EL DESASTRE EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y PECUARIA			
Efectos	Si / No	Cantidad (hectáreas pérdidas, cabezas pérdidas)	Valor aproximado de pérdidas en Bolivianos
Agricultura			
Ganado			
Aves de corral			
Otros (señalar)			
EFECTOS QUE TUVO EL DESASTRE EN LA INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO			
Efectos	Si / No	Cantidad	Valor aproximado de pérdidas en Bolivianos
Camino principales (Km.)			
Camino vecinales (Km.)			
Puentes			
Unidades educativas			
Centros de salud			
Edificios públicos			
Edificios privados			
Sistema de agua potable y alcantarillado			
Energía eléctrica			
Otros (señalar)			

¿Cómo ha afectado estos desastres en la vida cotidiana de la población?

---



---

**TABLA 3 – APOYO RECIBIDO PARA LA ATENCIÓN AL DESASTRE**

NOMBRE DEL MUNICIPIO:		
TIPO DE DESASTRE:		
APOYO RECIBIDO PARA LA ATENCIÓN AL DESASTRE		
Institución	Tipo de apoyo ¿En qué colaboró?	Valor aproximado del apoyo en Bolivianos
Gobierno Municipal		
Prefectura del departamento		
Defensa Civil		
Cruz roja		
Otros (señalar abajo)		

**BLOQUE 4: CAPACIDADES DEL GOBIERNO MUNICIPAL**

¿El Gobierno Municipal tiene un presupuesto y realiza acciones para la Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres?

---



---



---

¿El Gobierno Municipal coordina acciones de prevención de riesgos de desastres con otros municipios, la prefectura y el Gobierno Central?

---



---



---

¿El Gobierno Municipal ha coordinado acciones para atender las emergencias de los desastres con otros municipios, la prefectura y el Gobierno Central?

---



---



---

¿El Gobierno Municipal cuenta con un área responsable de prevenir los riesgos de desastres?

---



---



---

¿Los técnicos del Gobierno Municipal han recibido capacitación en Reducción de Riesgo y Desastre?

---

---

---

¿El Gobierno Municipal cuenta con un área responsable de prevenir los riesgos de desastre?

---

---

---

¿El Gobierno Municipal ha conformado el Centro de Operaciones de Emergencia-COE?

---

---

---

¿El Gobierno Municipal cuenta con un Plan de Uso de Suelos (PLUS)? Si / No ¿Por qué?

---

---

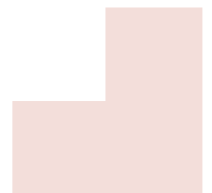
---

¿El Gobierno Municipal cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial (PLOT)? Si / No ¿Por qué?

---

---

---





Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo  
y la Cooperación COSUDE**