



# Programa de Reducción del Riesgo de Desastres en Bolivia



Programa de Reducción del Riesgo de Desastres  
Av. Sánchez Bustamante N° 8017 Esq. 15  
Calacoto  
Casilla 9355  
La Paz - Bolivia  
Teléfono: +591/ 2 / 2797219  
e-mail: prrd@prrd.com.bo  
Sitio web: www.prrd.com.bo  
www.rrdredlatina.info

Autores del resumen: Franziska Schmid y Rodrigo Villavicencio

Edición: Gregorio Callisaya

© COSUDE, 2010

Primera edición: febrero, 2010

D.L.: 4-2-382-10

Producción  
Plural editores  
Av. Ecuador 2337 esq. calle Rosendo Gutiérrez  
Teléfono: 2411018 / Casilla 5097 / La Paz, Bolivia  
e-mail: plural@plural.bo / www.plural.bo

*Impreso en Bolivia*



## INTRODUCCIÓN

COSUDE es socio de Bolivia desde hace 40 años, y apoya proyectos de desarrollo en áreas como Desarrollo Económico Sostenible, Buena Gobernabilidad y Recursos Naturales. En el año 2005, se inicia el Programa de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD) con el propósito de fomentar una cultura de prevención, la incidencia política, la sensibilización y el fortalecimiento de actores locales en mecanismos de RRD, la incorporación del tema en la planificación territorial local y la transferencia de riesgos en la producción agropecuaria. Asimismo, pretende mitigar los impactos adversos de desastres, al reducir la vulnerabilidad social, medio ambiental y económica sobre los medios de vida de la población menos favorecida, de las zonas rurales de Bolivia.

Las principales amenazas detectadas en los municipios donde el programa trabajó son: desbordes de ríos, inundaciones, granizadas, derrumbes, deslizamientos, heladas y sequías. La alta vulnerabilidad de las zonas de intervención está relacionada con la pobreza y las capacidades limitadas de prevención y respuesta. Esto se manifiesta en el desconocimiento y la falta de sensibilidad en el tema por parte de la población local. Además, las pocas capacidades y herramientas para trabajar la RRD, la falta de voluntad política y el uso inadecuado de los recursos naturales, entre otros. Los impactos son múltiples y se traducen, en muchos casos, en pérdidas de cosechas, tierras de cultivo, ganado, viviendas, infraestructura productiva y vidas humanas.



## INTEGRACIÓN DE RRD EN PROGRAMAS DE DESARROLLO - PRRD I

COSUDE tiene la convicción que la RRD es una dimensión importante del desarrollo sostenible. Integrar este enfoque, con sus socios en los proyectos, es una prioridad para el PRRD. Con la primera fase del PRRD (2005-2006), COSUDE inició un programa innovador, integrando la RRD en 5 programas de desarrollo:

- ▣ Agroecología Universidad Cochabamba (AGRUCO)
- ▣ Programa Agua - Tierra - Campesina (ATICA)
- ▣ Promoción e Investigación en Productos Andinos (Fundación PROINPA)
- ▣ Programa Manejo Integral de Cuencas (PROMIC)
- ▣ Programa Suka Kollus (PROSUKO) con el concurso del Centro de Información e Intercambio para la Agricultura Ecológica Campesina en la Región Andina (AGRECOL Andes)

Se desarrolló varias experiencias en 4 líneas estratégicas: 1) gestión de riesgos en la gestión municipal, 2) diagnóstico del riesgo y planificación, 3) capacitación y sensibilización y 4) recuperación del saber local. Asimismo, se produjo una serie de instrumentos y materiales para la RRD en municipios productivos.



## CONSOLIDACIÓN DE RRD COMO ELEMENTO INTEGRAL DEL DESARROLLO - PRRD II

En 2007 se realizó la autoevaluación de la primera fase, que nos proporcionó elementos para efectuar la convocatoria a un concurso de proyectos presentados por Alianzas (socios, ONGs e instituciones que trabajan el tema de RRD). En ésta segunda fase del PRRD (2007-2009), fueron ejecutados 4 proyectos en las siguientes áreas estratégicas:

| Área estratégica  | Proyecto y Alianza   |
|---|--|
| Capacitar a la gestión municipal en RRD   | Vivir sin Riesgos: Incorporación, a nivel nacional, de la importancia de la Reducción del Riesgo de Desastres en la gestión municipal, con énfasis en 15 municipios vulnerables del país (PADEM-CONCERTAR-FAM <sup>1</sup> ) |
| Aplicar instrumentos de RRD en la gestión municipal                                     | Internalización y aplicación de los instrumentos de la Reducción del Riesgo de Desastres en los procesos de planificación municipal (ATICA-PADEM)  |
| Contribuir a la RRD mediante la revalorización del conocimiento tradicional             | Gestión de Riesgos Agrícolas Comunal en los municipios de Tiwanaku, Jesús de Machaca y Tapacarí (AGRECOL-PROSUCO-CEE)  |
| Elaborar instrumentos financieros con enfoque de RRD para la actividad productiva local | El seguro como instrumento financiero para la Reducción del Riesgo de Desastres, en la producción agrícola. (PROFIN-PROSUKO-UNAPA).  |



<sup>1</sup> PADEM: Programa de Apoyo a la Democracia Municipal, CONCERTAR: Programa de Gobernabilidad para el Desarrollo Territorial Sostenible, FAM: Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia, Fundación ATICA: Agua, Tierra, Campesina, AGRECOL: Fundación AGRECOL Andes, PROSUCO: Promoción de la Sustentabilidad y los Conocimientos Compartidos, CEE: Comisión Episcopal de Educación, PROFIN: Fundación para el Desarrollo Productivo y Financiero, UNAPA: Unión de Asociaciones Productivas del Altiplano.

## METODOLOGÍAS APLICADAS EN EL PRRD II

Todos los proyectos se caracterizaron por su trabajo a nivel local y su forma participativa de incorporar el tema de RRD en sus respectivas áreas. Mientras unos interactuaron, principalmente, con técnicos municipales y sus autoridades, otros involucraban, en sus proyectos, a asociaciones productivas y *yapuchiris*<sup>1</sup>. El rol de los socios en alianza se concentró en la preparación conceptual, la facilitación, seguimiento y sistematización del proceso.

Fue fundamental la colaboración con los actores locales, desde el inicio, para que el proceso se adecúe y responda a sus necesidades y capacidades. Por ejemplo, los clientes del seguro agrícola – agricultores – participaron en la construcción de las modalidades de éste.

El trabajo en la práctica consistió en la capacitación y sensibilización de los actores, la elaboración de mapas de amenazas y/o de riesgos, diagnósticos de riesgo, planes territoriales, innovación y aplicación de prácticas agrícolas. La sensibilización y capacitación tuvieron como base las experiencias concretas y los testimonios vivenciales de las mismas personas. “Aprender haciendo” resultó un camino exitoso para una alta apropiación de conocimiento de los actores. Para obtener mayor vigencia de los planes, conceptos y prácticas promovidas, fue clave involucrar a todos los grupos sociales vinculados con el tema.



*“Ahora se sabe de donde viene el granizo y como defenderlo”. Yapuchiri de Ayllu Majasaya Mujlli.*

<sup>2</sup> Productor(a) agropecuario(a) con vocación de servicio hacia su comunidad e interés en la innovación para la RRD.

## RESULTADOS Y EFECTOS LOGRADOS EN EL PRRD II

En los municipios donde trabajó el PRRD, se ha logrado la incorporación de recursos en sus presupuestos y Programas Operativos Anuales (POA) para actividades relacionadas con la RRD. En otros municipios se introdujo el tema en sus instrumentos de planificación territorial como el Plan Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT), Plan del Uso del Suelo (PLUS) y Plan de Desarrollo Municipal (PDM). A partir de ello, los municipios también disponen ahora de planes aprobados para el manejo sostenible de recursos naturales que consideran la RRD. Además, técnicos y autoridades municipales, así como la población, son informados y sensibilizados a la RRD.

En las comunidades donde se focalizó el trabajo en la producción agrícola, con la aplicación de prácticas tradicionales y agroecológicas se logró una reducción de efectos negativos por heladas y granizadas. Donde no hubo sinistros, se logró un mejoramiento en sus rendimientos (hasta 250%). Dentro del marco del PRRD se diseñó e implementó en forma participativa un modelo productivo y financiero de transferencia del riesgo climático. Se logró que 350 clientes-agricultores<sup>3</sup> accedan por decisión propia a un seguro agrícola.

Las dos fases iniciales del PRRD, al nivel local, han logrado incidencia política en la planificación y la agricultura, el empoderamiento de organizaciones locales para el manejo de su territorio y desarrollo, la reducción de la vulnerabilidad y la transferencia del riesgo en los ámbitos productivos de comunidades rurales.



3 Es el valor acumulado de dos campañas agrícolas.

## PERSPECTIVA - PRRD III

A partir de los resultados alcanzados, los procesos de reflexión en las plataformas, así como de la demanda, a nivel local y nacional, por atender los temas relacionados con la RRD que viene trabajando el PRRD, se ha visto por conveniente proponer la continuidad del programa, con una tercera fase (2010 hasta 2014). En esta fase, el programa se focalizará en la gobernabilidad municipal del Riesgo de Desastres con Adaptación al Cambio Climático (ACC), en la asistencia técnica para la preparación, respuesta y recuperación de desastres y en la integración de la RRD y la ACC en programas de desarrollo.

Las experiencias de los proyectos sistematizadas se presentan en esta carpeta en un lenguaje sencillo, dirigido principalmente a la población rural.



Son parte de la misma:

- Un documento de sistematización del PRRD.
- Cuatro documentos de sistematización de los proyectos ejecutados por el PRRD.
- Un archivador con los materiales producidos por los proyectos (anexo de carpeta).