

# En nuestras manos

----- Reducimos el riesgo, enfrentamos el cambio climático -----



Foto: Región Andina representa el proceso de conformación de sus UGR mediante la articulación de actores.

Editorial

## La articulación de actores: un factor más para una reducción del riesgo de desastres resiliente

Mucho se habla sobre hacer más resilientes a las ciudades y a las poblaciones ante los desastres naturales y el cambio climático, que no significa solamente dotar a los municipios de instrumentos de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD), Centros de Operación de Emergencias (COE) y Sistemas de Alerta Temprana (SAT), sino de conformar un tejido institucional que enlace a los municipios (Unidades de Gestión del Riesgo - UGR) y a éstos con sus gobiernos departamentales (Direcciones de Gestión del Riesgo) y al Estado Central.

Una mirada a la zona andina, valles y chaco -con lente de gestión del riesgo- nos permite identificar Unidades o Direcciones de Riesgos en todos los departamentos, pero sólo 79 UGR municipales, lo que muestra una falencia muy grande en la institucionalidad, por lo tanto en la resiliencia, tomando en cuenta que a nivel de todo el país esta brecha es aún mayor. Esto implica redoblar esfuerzos para que los municipios vayan conformando, paulatinamente, estas unidades que por ley les compete (Artículo 100 de la Ley Marco de Autonomías).

El PRRD está trabajando arduamente con el Viceministerio de Defensa Civil (VIDECI), el Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (VDRA), las mancomunidades de municipios y los propios gobiernos municipales para entender la importancia de esta construcción institucional, pero esto no es suficiente. Se debe incorporar la RRD en los procesos de plani-

ficación y articularse estructuralmente a las Direcciones de Desarrollo Productivo, Medio Ambiente y Salud, entre otras; también se deben articular las UGR municipales a las UGR departamentales con el fin de establecer con claridad los roles y funciones de cada uno de ellos, en acciones específicas que comprometen a la gestión del riesgo.

El VIDECI y el PRRD se reunieron en agosto de 2013 a seis gobernaciones de los departamentos de Cochabamba, Oruro, Potosí, Chuquisaca, Tarija y La Paz con sus mancomunidades de municipios y gobiernos municipales con la intención, precisamente, de desencadenar el diálogo entre estas instituciones, esperando se convierta en práctica recurrente de aquí en adelante y que las UGR municipales aseguren su rol de integración en el trabajo diario institucional.

En el encuentro mencionado, se expresó la necesidad de trabajar con los actores para aprobar planes departamentales con la mirada de RRD y Adaptación al Cambio Climático (ACC), unir esfuerzos en la respuesta ante los desastres naturales y fomentar acciones complementarias cuando así se lo requiera. Esta es una tarea tenaz pero no imposible que, paulatinamente, pensamos se ira consolidando y dará sus frutos con la participación de todos y todas.

## Contenido

La articulación de actores: un **1** factor más para una reducción del riesgo de desastres resiliente

Gobierno Central, **2** gobernaciones de seis departamentos y sus municipios debaten sobre gestión del riesgo de desastres para la prevención y atención de emergencias

El apoyo institucional **3** hace posible la conformación de UGR municipales

El PRRD firmó acuerdos con tres gobernaciones del país para el fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres

Obras de infraestructura en **4** proyectos demostrativos de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático

## Con el auspicio del Viceministerio de Defensa Civil y la Cooperación Suiza:

### Gobierno Central, gobernaciones de seis departamentos y sus municipios debaten sobre gestión del riesgo de desastres para la prevención y atención de emergencias



Foto: Taller sobre UGR (Cochabamba, 8 y 9 de agosto de 2013).

Un esfuerzo aunado entre el Viceministerio de Defensa Civil (VIDECI) y el PRRD ha permitido reunir en Cochabamba, entre el 8 y 9 de agosto, a autoridades y técnicos nacionales, departamentales y municipales para debatir y analizar la gestión del riesgo de desastres para la prevención y atención de emergencias en estos niveles y su articulación con el SISRADE (Sistema Nacional para la Reducción del Riesgo y Atención de Desastres y/o Emergencias).

El evento fue denominado **Jornadas de aprendizaje para la conformación y funcionamiento sostenido de Unidades de Gestión del Riesgo (UGR) y Centros Operativos de Emergencia (COE)**, el mismo que contó con la participación del VIDECI, del Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario (VDRA); las gobernaciones de los departamentos de Cochabamba, Chuquisaca, Potosí, Oruro, Tarija y La Paz; las mancomunidades de municipios de Caine, Región Andina, Norte Potosí, Norte

Paceño Tropical, Chaco Chuquisaqueño, Chuquisaca Centro, Chichas, Cintis, Aymaras Sin Frontera, Gran Centro Potosí, Héroes de la Independencia y, aproximadamente, una treintena de municipios del país.

En la oportunidad, el Viceministro de Defensa Civil, Oscar Cabrera dijo que su presencia era para ver cómo cada municipio y gobernación ve el tema de gestión del riesgo como algo importante y espera, a partir de este taller, llegar a la mayoría de los actores social. La gestión del riesgo -dijo Cabrera- es con todos y por eso es importante la coordinación institucional.

En representación del VDRA, Ronald Quispe, Director Nacional de Desarrollo Agropecuario y Seguridad Alimentaria, remarcó el trabajo conjunto con el VIDECI y la importancia de gestionar el riesgo en un país donde la producción agropecuaria constantemente está en peligro por las amenazas de origen climático; también ponderó el apoyo de la

Cooperación Suiza en la implementación de las políticas del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, en cuanto a la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático.

El evento buscó entre otros objetivos: identificar los principales problemas y limitaciones comunes para la conformación y/o funcionamiento de UGR y COE municipal y departamental; socializar y promover el conocimiento de las normativas vigentes para la conformación y el funcionamiento de las UGR y los COE; analizar e implementar acciones de coordinación y articulación con mancomunidades de municipios para la Gestión del Riesgo de Desastres; generar insumos a partir de la consulta para el ajuste de políticas y estrategias locales, regionales y nacionales en materia de reducción del riesgo de desastres y atención de emergencias.

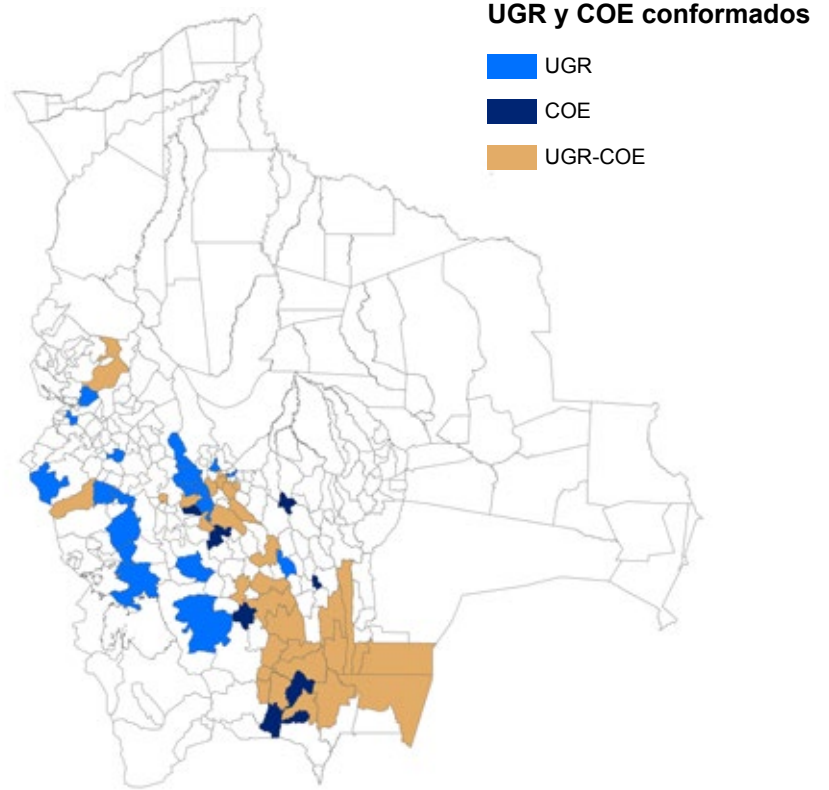
Estas jornadas sirvieron también para validar la Guía de conformación de las UGR elaborada por el VIDECI con apoyo del PRRD.



## El apoyo institucional hace posible la conformación de UGR municipales

Los últimos dos años, el VIDECI con el apoyo articulado de instituciones impulsó la conformación de 79 UGR en municipios rurales del altiplano, valles y chaco. De este total, 56 fueron apoyadas directa e indirectamente por el PRRD mediante sus socios institucionales, convenios con el VDRA y gobernaciones con el aval del VIDECI.

Al mismo tiempo, se apoyó la conformación de 40 Centros de Operaciones de Emergencias (COE) que, paulatinamente, se irán articulando a las instancias nacionales, departamentales e institucionales en cada municipio.



## El PRRD firmó acuerdos con tres gobernaciones del país para el fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres



Foto: Firma de convenio con la Gobernación de Oruro en el marco del PRRD.

Entre abril y agosto de 2013, el PRRD firmó acuerdos con las gobernaciones de Oruro, Chuquisaca y Potosí para el fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres que incluye, fortalecimiento de capacidades, asistencia técnica e instrumentos de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y Adaptación al Cambio Climático (ACC).

Con este mismo propósito, el año 2012 firmó también acuerdos con las gobernaciones de Cochabamba y Tarija, en cuyo marco continúan realizando actividades.

Dicha cooperación se establece bajo el espíritu de las políticas del Estado Plurinacional y los nuevos retos que impone la Ley Marco de Autonomías, para incorporar la RRD y ACC en los procesos de planificación de las gobernaciones y de los gobiernos municipales del país.

Algunas de las acciones que se desarrollan mediante estos convenios son:

- Elaboración y uso de mapas de riesgo departamental para la planificación.
- Desarrollo de Planes Departamentales de Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático.
- Incorporación de la RRD y ACC en estatutos autonómicos.
- Apoyo a la Unidad de Gestión del Riesgo (UGR) en metodologías de análisis de riesgo a nivel municipal y departamental.
- Fortalecimiento del COE departamental y municipal para una mejor gestión de la reducción de riesgos y atención a desastres.
- Dotar de equipamiento tecnológico para el funcionamiento de las UGR.

## Obras de infraestructura en proyectos demostrativos de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático

Desde enero de 2013, el PRRD viene apoyando la construcción de obras de infraestructura en proyectos de carácter demostrativo en reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, que respondan a las necesidades y los contextos de las zonas de su intervención.

De esta manera, se cuenta con seis proyectos demostrativos en las mancomunidades de: Aymaras Sin Fronteras, Chaco Chuquisaqueño, Región Andina de Cochabamba, Héroes de la Independencia, Chichas y Chuquisaca Centro.

Hasta diciembre de 2013, en el marco de los proyectos demostrativos, se deben ejecutar algunas de las siguientes obras: atajados, sistemas de cosecha de lluvia, protección de fuentes de recarga de acuíferos, sistemas de riego para enfrentar la falta de agua; defensivos contra riadas y mazamoras, rehabilitación de suelos productivos y la instalación de estaciones meteorológicas.



Foto: Construcción de atajado en Cotagaita.

Estos trabajos fueron priorizados y diseñados con la participación activa de las UGR municipales, las mismas que además, son apoyadas con capacitación, sensibilización y equipamiento para fortalecer su funcionamiento.

## Agricultores cuentan con servicios productivos y financieros para gestionar y transferir riesgos



Foto: Centro de bioinsumos en Kallaramaya, municipio de Caquiaviri.

Agricultores y sus organizaciones locales de La Paz, Oruro, Potosí y Chuquisaca implementan los denominados "servicios productivos integrales" financieros y no financieros, en puntos clave de sus territorios, como medidas para gestionar y transferir el riesgo de desastres de origen natural.

Estos servicios son integrales, toda vez que implican: a) un Sistema de Información Agroclimática Local que utiliza pronósticos en base a bioindicadores, así como herramientas de registro diario como el Pachagrama (cuaderno de registro) y estaciones termoplumiométricas, insumos para planificar las campañas agrícolas, generar alertas y construir conocimientos sobre umbrales de daños; b) centros de bioinsumos para producir biofertilizantes, caldos minerales y extractos de hierbas para responder y recuperar la

producción, y c) el apoyo de líderes productivos llamados Yapuchiris (hombres y mujeres) principales impulsores de los servicios integrales para lo cual han asumido el rol de investigadores, innovadores y asistentes técnicos en sus comunidades. Como resultado de este trabajo y el funcionamiento de 20 centros de bioinsumos, la última campaña agrícola (2012-2013) benefició a 1200 agricultores/as.

Los Fondos de Transferencia de Riesgo (FTR) para vid, durazno y papa aseguraron en la última campaña a 197 productores de La Paz y Chuquisaca. De este proceso, previa evaluación de daños ocasionados por siniestros climatológicos, se indemnizó a 120 familias. En el caso de la papa, el fondo cubrió desastres por helada, sequía, granizada e inundaciones; en el caso de la vid y durazno, cubrió desastres por granizo.

### Las UGR suman y siguen con el apoyo del PRRD

Hasta diciembre de 2013, se espera la conformación de 44 nuevas UGR gracias al trabajo que el VIDECI, el VDRA y las gobernaciones de Cochabamba, Chuquisaca, Tarija, Potosí y Oruro realizarán en el marco de los convenios de cooperación firmados y que comprometen el apoyo del PRRD.

¡La coordinación institucional nos da mayores capacidades de respuesta!

#### Colaboraron en este número:

Claudia Lanza  
Claudia Rivadeneira  
Esther Haldimann  
Eveline Studer  
Ivar Arana  
Javier Quispe  
Marco Loma  
María Quispe  
Oscar Paz  
Teresa Ormachea